



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Se aprobă:

PREȘEDINTE

Nr. ieșire: [se va insera numărul de ieșire al documentului]

STRATEGIA DE CONTRACTARE

1. DATE PRIVIND ENTITATEA CONTRACTANTĂ

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea - ADI DOBROGEA

- Adresa poștală: Bulevardul Tomis, nr. 51, Localitatea: Constanța, Județul Constanța, România, Cod poștal: 900657
- Date de contact: Compartiment achizitii, Tel.: 0341 454 421, În atenția: *Compartiment achizitii*
Email: achizitii@adidobrogea.ro, Adresa internet (URL): www.adidobrogea.ro
- Tipul Entității contractante: Persoană Juridică de drept privat cu statut de utilitate publică
- Scopul și obiectivele Entității contractante:

Potrivit documentelor constitutive, ADI Dobrogea s-a constituit în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de utilitate publică privind salubritatea localităților pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre.

Principalele obiective ale Asociației includ:

- Elaborarea și aprobarea documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare și stabilirea condițiilor de participare și a criteriilor de selecție a operatorilor;
- Încheierea contractelor de delegare cu operatorii, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre implicate care vor avea împreună calitatea de Delegatar.



2. OBIECTUL ACHIZIȚIEI

Procedura de achiziție organizată de entitatea contractantă are ca obiect **Delegarea Gestiunii Activității de Colectare, Transport și Transfer a Deșeurilor Municipale în Județul Constanța**, prin atribuirea următoarelor contracte de delegare:

- Lot 1 - *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța”*, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 - Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2) , 90511100-3 - Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 - Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 - Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).
- Lot 2 – *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 2 din județul Constanța”*, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 - Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2) , 90511100-3 - Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 - Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 - Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).
- Lot 3 - *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța”*, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 - Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2) , 90511100-3 - Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 - Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 - Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).

Contractele ce urmează a fi atribuite au ca obiect delegarea gestiunii următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate:

Lot 1:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Lot 2:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Lot 3:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la celelalte instalații de tratare sau la depozitul conform).

Activitățile viitorului serviciu de salubritate enumerate mai sus, sunt în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006 republicata privind serviciul de salubritate al localităților, art. 2, alin 3.

Județul Constanța este alcătuit din 70 de unități administrativ teritoriale (UAT), din care 3 municipii (Constanța, Mangalia și Medgidia), 8 orașe (Cernavodă, Eforie, Hârșova, Murfatlar, Năvodari, Negru Vodă, Ovidiu și Techirghiol) și 59 de comune.

În vederea implementării proiectului a fost constituită o asociație de dezvoltare intercomunitară, ADI „Dobrogea”, din care fac parte toate UAT din județ, mai puțin municipiul Mangalia, orașul Năvodari și comunele 23 August, Albești, Cogealac, Costinești, Poarta Albă și Seimeni.

Activitățile de colectare, transport și transfer se vor delega pentru UAT membre ADI „Dobrogea”, mai puțin municipiul Constanța, care are contract de salubritate încheiat valabil până în anul 2032.

Activitățile enumerate anterior se vor desfășura așa cum este prezentat în continuare (pentru detalii a se vedea secțiunea 9 a Studiului de oportunitate și fundamentare).

- ❖ Colectarea separată și transportul separat a deșeurilor menajere și similare:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- deșeurile menajere vor fi colectate pe 5 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, deșeuri verzi și deșeuri reziduale), sistemul de colectare (la puncte de colectare sau din poartă în poartă) variind în funcție de categoria deșeurilor (a se vedea fracțiile enumerate mai sus), mediul de locuire (zona urbane și zone rurale) și tipul locuințelor (zone de blocuri și zone de case);
 - deșeurile similare vor fi colectate pe 4 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă și deșeuri reziduale), în sistem din poartă în poartă; prin excepție, în cazul deșeurilor din piețe, pe lângă cele 4 fracții se va colecta separat și fracția de biodeșeuri;
 - deșeurile periculoase din deșeurile menajere și deșeurile voluminoase menajere și similare vor fi colectate prin intermediul campaniilor de colectare derulate de viitorii operatori; în cazul deșeurilor voluminoase colectarea se va putea realiza și la solicitarea utilizatorilor serviciului;
- ❖ Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora – colectarea separată a acestora se va realiza la solicitarea utilizatorilor serviciului, prin punerea la dispoziție a recipientelor speciale de colectare, corelate cu volumul generat;
- ❖ Transferul deșeurilor – se vor transfera deșeurile menajere și similare colectate separat, și anume: hârtie/carton, plastic/metal, sticlă, biodeșeuri (inclusiv deșeurile verzi) și deșeuri reziduale.

Conform dispozițiilor Legii nr. 51/2006, republicată, și ale Legii nr. 101/2006, republicată, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități și în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

În acest sens, în urma analizei tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare efectuate cu privire la activitățile sus menționate, concretizate în studiul de oportunitate și fundamentare¹, s-a stabilit ca modalitate a gestiunii activităților sus menționate, **gestiunea delegată**, în condițiile Legii 51/2006, republicată, în baza unui **contract de concesiune de servicii**, care urmează să fie atribuit pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, în urma unei proceduri concurențiale, conform dispozițiilor Legii 101/2006, republicată, respectiv ale Legii 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile

¹ Studiului de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în județul Constanța



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

de servicii.

De asemenea, **gestiunea delegată** este în conformitate cu prevederile Proiectului SMID referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubritate în județul Constanța, potrivit cărora modalitatea de gestiune a activităților serviciului de salubritate în județul Constanța va fi gestiunea delegată. În plus, Potrivit Ghidului Solicitantului privind condițiile specifice de accesare a fondurilor de dezvoltare a infrastructurii de management integral al deșeurilor, este obligatorie gestiunea delegată a activităților serviciului de salubritate.

Potrivit art. 32, al. 3) din Legea 51/2006 durata contractului de delegare este limitată. Pentru contractele a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă nu poate depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului prin contractul de delegare. De asemenea, potrivit art. 16, alin. (2) din Legea 100/2016 *”Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.”* Iar potrivit art. 49, alin. (3) din HG 867/2016 *”Atunci când stabilește durata concesiunii, entitatea contractantă trebuie să aibă în vedere evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării într-o perioadă dată, asigurarea unui nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și a altor costuri ce urmează a fi suportate de către utilizatorii finali.”*

Astfel, având în vedere prevederile legale mai sus menționate precum și faptul că investițiile care trebuie să fie realizate de către operatori nu sunt semnificative, în urma analizei efectuate în cadrul studiului de oportunitate a rezultat că **durata fiecărui contract de delegare** pentru gestiunea serviciului de salubritate din fiecare zonă a județului Constanța **este estimată la 5 ani.**

3. MODALITATEA DE ATRIBUIRE

3.1. Determinarea și justificarea valorii estimate

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii *”valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3.”*

Valoarea fiecărui contract de delegare a fost calculată pornind de la concluziile Studiului de oportunitate și fundamentare.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Pentru fiecare activitate a fost determinat un tarif unitar. Stabilirea tarifului unitar aferent fiecărei activități s-a realizat conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților și are la bază costurile medii unitare aferente componentelor de colectare și transport, transport către stațiile de transfer (lung curier) și transfer, preluate din Studiul de Fezabilitate (versiunea august 2013), care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POIM.

Pe baza acestor estimări, s-au determinat costurile anuale de operare și întreținere, pentru activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor menajere și similare, luând în considerare următoarele categorii de costuri:

- ❖ *Costuri generale* asociate activităților de colectare, transport și transfer a deșeurilor menajere și similare, ce cuprind:
 - *costuri directe de operare și mentenanță* – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifiantii, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc. Pentru aceste costuri au fost utilizate datele din Aplicația de Finanțare (Studiul de Fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu);
 - *costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului;*
 - *costuri cu analizele pentru determinarea compoziției;*
 - *costuri cu redevența* ce se va plăti către CJ Constanța, această redevență constituind sursă pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;
 - *costuri cu alte investiții solicitate operatorului*, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- ❖ *Costurile cu tratarea și depozitarea (inclusiv contribuția pentru economia circulară), pentru deșeurile voluminoase* colectate de la utilizatorii casnici și non-casnici, stabilite în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.
- ❖ *Costurile de eliminare a deșeurilor periculoase colectate de la populație.*

Costurile de depozitare și contribuția pentru economia circulară pentru deșeurile reziduale vor fi plătite separat de către ADI Dobrogea către operatorii depozitelor private sau realizate prin POIM și nu sunt incluse în tariful activității de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare.

Potrivit Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013), costurile unitare medii, exprimate în prețuri constante anul 2012, sunt următoarele:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- ❖ componenta de colectare a deșeurilor menajere și similare - 16,22 Euro/tonă;
- ❖ componenta de transport (lung curier) până la stațiile de transfer - 7,75 Euro/tonă (doar pentru Lotul 3);
- ❖ componenta de transfer la stațiile de transfer Hârșova - 5,57 Euro/tonă (doar pentru Lotul 3);
- ❖ componenta de transfer la stațiile de transfer Deleni – 7,54 Euro/tonă (doar pentru Lotul 3).

Aceste costuri unitare au fost calculate ca medie a costurilor de operare și întreținere, estimate pe perioada de prognoză a proiecțiilor financiare ale proiectului SMID, luând în considerare creșteri de prețuri în termeni reali pentru cheltuielile de personal de 3%/an și pentru cheltuielile cu combustibilii de 2%/an.

Aceste costuri au fost convertite în lei, utilizând cursul utilizat în ACB, de 1 euro = 4,40 lei. Rezultatele au fost actualizate cu Indicele Preturilor de Consum pentru servicii pentru perioada decembrie 2012 – iulie 2020. Potrivit informațiilor de pe site-ul Institutului Național de Statistică s-a obținut valoarea IPC egală cu 115,91%. Valorile actualizate în prețuri aferente anului 2020 sunt prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 1-1 Costuri unitare medii pe activități – prețuri constante 2012 și 2020

Activitate	Cost unitar (euro/tonă) SF/ACB <i>prețuri anul 2012</i>	Cost unitar (lei/tonă) SF/ACB <i>prețuri anul 2012</i>	Cost unitar actualizat (lei/tonă) <i>prețuri anul 2020</i>
Activitatea de colectare deșuri menajere și similare	16,22	71,37	82,72
Activitatea de transport (lung curier) deșuri menajere și similare	7,75	34,10	39,53
Stația de transfer Hârșova	5,57	24,51	28,41
Stația de transfer Deleni	7,54	33,18	38,45

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate pentru fiecare activitate în fiecare an, rezultând costul anual pentru activitatea respectivă.

După cum se poate observa, costurile unitare asociate activității de colectare și transport includ și costurile aferente colectării separate și gestionării deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase menajere. Acest serviciu va fi prestat fără a solicita plata unui tarif separat de la generatori (așa cum este în cazul colectării și gestionării deșeurilor din construcții de la populație).

Având în vedere că deșeurile similare se colectează și gestionează în general în același mod ca și



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

deșeurile menajere, s-a considerat că tariful pentru colectarea și transportul deșeurilor similare este același cu tariful colectării și transportului deșeurilor de la populație.

Tarifele maxime pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate sunt rezultate în urma calculului costurilor de operare aferente fiecărei activități de salubritate, detaliate în secțiunea anterioară, la care s-a adăugat o cotă de profit de 10%.

În vederea stabilirii tarifelor unitare asociate activității de colectare și transport au fost avute în vedere prevederile art. 17, alin 1, litera c) din *Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora au obligația să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în aplicarea principiilor de la art. 3 alin. (1) lit. c) și f) din *Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006*, republicată, cu modificările ulterioare, tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la lit. a), respectiv pentru gestionarea deșeurilor, altele decât cele prevăzute la lit. a).

În continuare, se prezintă în mod detaliat ipotezele și calculul tarifelor aferente activităților de colectare, transport și transfer, în mod separat, pentru fiecare lot în parte.

LOTUL 1

A. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

Costurile generale asociate activității de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare, preluate din Studiul de fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POIM și actualizate la nivelul anului 2020, așa cum a fost detaliat anterior, au fost suplimentate cu următoarele costuri:

❖ ***costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului;***

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost unitar al activității de campanie de conștientizare a populației din zona 1 de delegare de 1 euro/locuitor/an.

❖ ***costuri cu analizele pentru determinarea compoziției;***

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost al serviciului de realizare analize pentru determinarea compoziției în valoare de 30.000 euro/serviciu/an.

❖ ***costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Constanța, această redevență constituind sursă pentru***



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;

Cuantumul redevenței a fost stabilit având în vedere respectarea prevederilor legale, detaliate la secțiunea 5.4.2 din prezentul document.

Astfel, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă o valoare calculată ca media ponderată între valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM și contribuția CJ Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare.

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va asigura recuperarea parțială a valorii de investiție a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, având în vedere că utilizatorii casnici sunt beneficiarii asistenței financiare nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga valoare de înlocuire, sub forma redevenței, ar conduce la o creștere a taxei de salubritate peste pragul de suportabilitate. Prin urmare, taxa de salubritate calculată pentru utilizatorii casnici va asigura recuperarea contribuției proprii a județului Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, inclusiv TVA-ul suportat din bugetul Consiliului Județean Constanța, în timp ce în taxa de salubritate aferentă utilizatorilor non-casnici va fi inclusă valoarea totală de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Astfel, stabilirea unei redevențe la un nivel inferior valorii de înlocuire respectă prevederea de la art. 29, alin 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, potrivit căreia la calculul redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare gradul de suportabilitate a populației.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței a avut la bază următoarele date de intrare:

- cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
 - pondere deșeuri menajere – 82,11%;
 - pondere deșeuri similare – 17,89%.
- durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare ”Achizitii de echipamente de colectare aferente SMID in judetul Constanta” a fost de 10,82%.

Tabel 1-2 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșuri menajere și similare Lotul 1

COLECTARE ZONA 1	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	4.190.935,00	5	838.187,00	90.698,54	224.422,95
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	4.190.935,00		838.187,00	90.698,54	224.422,95

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

❖ costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;

În tabelul de mai jos sunt prezentate echipamentele care vor trebui asigurate de către viitorul operator pentru a presta activitatea de colectare în condițiile stabilite prin documentația de atribuire. Necesarul suplimentar de recipiente a fost estimat pornind de la situația actuală și luând în considerare recipientele achiziționate prin proiect.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-3 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșuri menajere și similare - Lotul 1

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 1	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 1 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Containere - U și R blocuri	1.100 l		1.500	0
		Pubele - U și R blocuri	240 l		170	0
		Pubele - U și R case	80 l	6.277	80	502.160
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	3	600.000	1.800.000
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere	Containere verzi (S) - U și R	660 l	122	1.000	122.000
		Containere albastre (H/C) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Pubele albastre (H/C) - U și R case	80 l	31.365	80	2.509.200
		Containere galbene (P/M) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Saci galbeni (P/M) - U și R case (necesar anual)	80 l	815.490	0,25	203.873
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	2	600.000	1.200.000
Colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Recipiente pentru colectarea biodeșeurilor menajere	Containere - R case	1.100 l	170	900	153.000
		Saci colorați - U case (necesar anual)	80 l	581.152	0,25	145.288
	Masini pentru colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	1	600.000	600.000
	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale similare	Containere	diferite dimensiuni	după necesități	-	0



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 1	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 1 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor similare	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile similare	Pubele	diferite dimensiuni	după necesități	-	0
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reziduale	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	1	600.000	600.000
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reciclabile	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	1	600.000	600.000
Spalarea recipientelor	Echipament mobil spalare recipiente colectare deșeuri (pentru toate categoriile de recipiente)	Utilaj specializat pentru spalarea recipientelor pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile	-	1	600.000	600.000
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Masina pentru colectarea deșeurilor periculoase	Autoutilitara carosata cu inchidere etansa și recipienti de diferite dimensiuni specializati pentru deșeuri menajere periculoase	-	1	165.000	165.000
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Recipiente pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Containere metalice	10 - 22 mc	10	35.000	350.000
	Masina pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Masini tip platforma actionata hidraulic inclusiv suprastructura	-	1	700.000	700.000
Amenajare bază de lucru	Echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament	Incarcator frontal		1	576.000	576.000
	Container colectare voluminoase	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
	Container colectare periculoase			2	8.000	16.000
	Camion cu cârlig și remorcă			1	721.000	721.000
TOTAL						11.611.521



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa ”2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi”, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004, și va fi inclusă în tarifele distincte aferente activității de colectare și transport în funcție de ponderea cantităților de deșeuri estimate a fi colectate.

- ❖ *Costurile cu tratarea și depozitarea (inclusiv contribuția pentru economia circulară), pentru deșeurile voluminoase* colectate de la utilizatorii casnici și non-casnici, stabilite în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.

Potrivit informațiilor identificate pe piața de specialitate, pentru tratarea deșeurilor voluminoase s-a estimat un tarif de 30 euro/tonă iar pentru depozitare a fost luat în calcul tariful activității de depozitare la depozitul privat Ovidiu, care este în cuantum de 71,67 lei/tonă, la care se adaugă contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

- ❖ *Costurile de eliminare a deșeurilor periculoase colectate de la populație.*

Tariful estimat pentru activitatea de eliminare a deșeurilor periculoase este 150 euro/tonă.

- ❖ *Costurile cu distribuirea recipientelor către populație.*

Costurile necesare transportului recipientelor către populație sunt estimate pentru întreaga arie de delegare a SMID-ului la valoarea de 400.000 lei. Aceste costuri vor fi distribuite în valoarea tarifului de colectare și transport, în mod proporțional în funcție de ponderea cantității de deșeuri menajere și similare estimate a fi colectate în fiecare zonă de delegare. Procentul calculat pentru zona 1 de delegare este de 26%.

Având în vedere prevederile Legii nr. 211/2011, art. 17 alin. (1) lit. c), potrivit căreia că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de *salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate*, costurile activității de colectare și transport au fost stabilite pe categorii de deșeuri:

- ❖ deșeuri reciclabile menajere și similare (prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare);
- ❖ alte categorii de deșeuri menajere și similare decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011, care includ: biodeșeuri, deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ****„DOBROGEA”****B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434****Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391**

Proiecția costurilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare a fost realizată pe durata contractului de delegare. Având în vedere că data estimată de începere a contractului de delegare este jumătatea anului 2021, în tabelele de proiecții a fost adăugat și anul 2026 (anul 6 de operare), astfel că la stabilirea valorii totale a contractului de delegare a fost luată în calcul jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2021 și jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2026.

Tabel 1-3 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport deșeuri reciclabile colectate separat - Lotul 1

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri reciclabile colectate separat	tone/an	4.802	4.534	5.092	4.940	4.810	4.730	4.705
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile colectate separat	lei/an	397.235	375.080	421.248	408.686	397.903	391.250	389.242
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	83.163	74.042	85.863	85.471	84.994	84.520	84.086
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei/an	30.650	26.937	31.396	31.411	31.395	31.380	31.380
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT	lei/an	511.047	476.059	538.507	525.567	514.292	507.150	504.708
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	822.512	822.512	822.512	822.512	822.512	822.512	822.512
REDEVENȚA	lei/an	46.793	41.124	47.931	47.955	47.931	47.908	47.908
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENTELOR	lei/an	3.139	18.834	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	138.349	135.853	140.895	139.603	138.474	137.757	137.513
TARIF UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT - LOTUL 1	lei/tonă	317,22	329,58	304,35	310,83	316,67	320,39	321,47



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-4 Calcul tarifar activitatea de colectare și transport alte categorii de deșeuri menajere și similare - Lotul 1

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de alte categorii de deșeuri menajere și similare colectate	tone/a n	18.269	20.210	18.751	18.180	17.712	17.426	17.337
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale	lei/an	1.456.040	1.632.740	1.510.747	1.453.499	1.412.363	1.366.953	1.359.938
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor voluminoase	lei/an	168.181	114.226	119.974	152.159	161.580	231.168	229.981
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor periculoase	lei/an	49.839	42.489	40.943	47.620	46.404	60.945	60.632
Costuri tratate deșeuri voluminoase	lei/an	41.204	27.985	29.394	37.279	39.587	56.636	56.345
Costuri depozitare deșeuri voluminoase	lei/an	20.089	13.644	14.331	18.175	19.301	27.613	27.471
CEC deșeuri voluminoase depozitate	lei/an	22.424	15.230	15.996	20.288	21.544	30.822	30.664
Costuri eliminare deșeuri periculoase	lei/an	78.777	67.160	64.716	75.270	73.348	96.333	95.838
Costuri afere campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	315.816	330.018	316.164	314.524	312.969	311.410	309.812
Costuri cu analizele pentru	lei/an	116.350	120.063	115.604	115.589	115.605	115.620	115.620



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

determinarea compoziției								
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE SI SIMILARE	lei/an	2.268.72 1	2.363.55 4	2.227.86 9	2.234.40 3	2.202.70 0	2.297.49 9	2.286.30 2
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	1.112.74 1	1.112.74 1	1.112.74 1	1.112.74 1	1.112.74 1	1.112.74 1	1.112.74 1
REDEVENȚA	lei/an	177.630	183.299	176.492	176.468	176.492	176.515	176.515
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENȚELOR	lei/an	13.991	83.945	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	357.308	374.354	351.710	352.361	349.193	358.676	357.556
TARIF UNITAR DE COLECTARE SI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE ȘI SIMILARE - LOTUL 1	lei/tonă	215,57	203,76	206,33	213,20	216,87	226,41	226,87

B. colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Ipotezele avute în vedere la calculul tarifului pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora sunt următoarele:

❖ tariful de gestionare cuprinde:

- costurile activității de colectare și transport deșeurilor din construcții;
- costurile cu tratarea deșeurilor din construcții;
- costurile cu eliminarea deșeurilor din construcții;
- contribuția pentru economia circulară în valoare de 80 de lei/tonă;
- investiții operator;



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- cota profitului operatorului de 10%.
- ❖ Costul unitar pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 160 lei/tonă;
- ❖ Tariful unitar pentru activitatea de tratare a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 80 lei/tonă;
- ❖ Tariful activității de depozitare la depozitul privat Ovidiu este în cuantum de 71,67 lei/tonă, la care se adaugă contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă;
- ❖ Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa "2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi", în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-5 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 1

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 1	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 1 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	Echipamente pentru colectarea DCD	Saci din material rezistent (necesar anual)	Minim 60 l	480	80	38.400
		Containere metalice	min. 3 mc	10	35.000	350.000
	Masina pentru colectarea DCD	Masina tip platforma actionata hidraulic (aceeasi masina utilizata pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	1		0
	Container colectare DCD	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
TOTAL						436.400

Tabel 1-6 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 1

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri din constructii colectate	tone/an	716	436	651	647	859	854	850
Cantități de deșeuri din constructii depozitate	tone/an	358	218	325	324	429	427	425
Costuri activitatea de colectare deșeuri din constructii	lei	114.586	69.751	104.101	103.575	137.398	136.696	135.995
Costuri de tratare deșeuri din constructii	lei	57.293	34.876	52.050	51.787	68.699	68.348	67.997
Costuri depozitare deșeuri din constructii	lei	25.664	15.622	23.315	23.198	30.773	30.616	30.459
Contribuția pentru economia circulara	lei	28.647	17.438	26.025	25.894	34.349	34.174	33.999
INVESTITII OPERATOR	lei	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733
TOTAL costuri deșeuri din construcții	lei	298.923	210.421	278.225	277.187	343.953	342.568	341.183
PROFIT OPERATOR	lei	29.892	21.042	27.823	27.719	34.395	34.257	34.118
TARIF UNITAR DESEURI DIN CONSTRUCTII	lei/tonă	465,92	530,94	470,39	471,01	440,59	441,06	441,55



LOTUL 2

A. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

Costurile generale asociate activității de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare, preluate din Studiul de fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POIM și actualizate la nivelul anului 2020, așa cum a fost detaliat anterior, au fost suplimentate cu următoarele costuri:

❖ **costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului;**

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost unitar al activității de campanie de conștientizare a populației din zona 2 de delegare de 1 euro/locuitor/an.

❖ **costuri cu analizele pentru determinarea compoziției;**

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost al serviciului de realizare analize pentru determinarea compoziției în valoare de 30.000 euro/serviciu/an.

❖ **costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Constanța, această redevență constituind sursă pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;**

Cuantumul redevenței a fost stabilit având în vedere respectarea prevederilor legale, detaliate la secțiunea 5.4.2 din prezentul document.

Astfel, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă o valoare calculată ca media ponderată între valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM și contribuția CJ Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare.

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va asigura recuperarea parțială a valorii de investiție a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, având în vedere că utilizatorii casnici sunt beneficiarii asistenței financiare nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga valoare de înlocuire, sub forma redevenței, ar conduce la o creștere a taxei de salubritate peste pragul de suportabilitate. Prin urmare, taxa de salubritate calculată pentru



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

utilizatorii casnici va asigura recuperarea contribuției proprii a județului Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, inclusiv TVA-ul suportat din bugetul Consiliului Județean Constanța, în timp ce în taxa de salubritate aferentă utilizatorilor non-casnici va fi inclusă valoarea totală de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Astfel, stabilirea unei redevențe la un nivel inferior valorii de înlocuire respectă prevederea de la art. 29, alin 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, potrivit căreia la calculul redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare gradul de suportabilitate a populației.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței a avut la bază următoarele date de intrare:

- cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
 - o pondere deșeuri menajere – 82,25%;
 - o pondere deșeuri similare – 17,75%.
- durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare "Achiziții de echipamente de colectare aferente SMID în județul Constanța" a fost de 10,82%.

Tabel 1-7 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșeuri menajere și similare Lotul 2

COLECTARE ZONA 1	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	3.740.271,90	5	748.054,38	80.945,47	199.353,86
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	3.740.271,90		748.054,38	80.945,47	199.353,86

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

❖ costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În tabelul de mai jos sunt prezentate echipamentele care vor trebui asigurate de către viitorul operator pentru a presta activitatea de colectare în condițiile stabilite prin documentația de atribuire. Necesarul suplimentar de recipiente a fost estimat pornind de la situația actuală și luând în considerare recipientele achiziționate prin proiect.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-8 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșuri menajere și similare - Lotul 2

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 2	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 2 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Containere - U și R blocuri	1.100 l		1.500	0
		Pubele - U și R blocuri	240 l		170	0
		Pubele - U și R case	80 l	6.521	80	521.680
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	4	600.000	2.400.000
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere	Containere verzi (S) - U și R	660 l	99	1.000	99.000
		Containere albastre (H/C) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Pubele albastre (H/C) - U și R case	80 l	28.037	80	2.242.960
		Containere galbene (P/M) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Saci galbeni (P/M) - U și R case (necesar anual)	80 l	847.224	0,25	211.806
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	2	600.000	1.200.000
Colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Recipiente pentru colectarea biodeșeurilor menajere	Containere - R case	1.100 l	161	900	144.900
		Saci colorați - U case (necesar anual)	80 l	439.895	0,25	109.974
	Masini pentru colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	1	600.000	600.000
	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale similare	Containere	diferite dimensiuni		-	



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 2	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 2 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor similare	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile similare	Pubele	diferite dimensiuni		-	
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reziduale	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	2	600.000	1.200.000
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reciclabile	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	1	600.000	600.000
Spalarea recipientelor	Echipament mobil spalare recipiente colectare deșeuri (pentru toate categoriile de recipiente)	Utilaj specializat pentru spalarea recipientelor pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile	-	1	600.000	600.000
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Masina pentru colectarea deșeurilor periculoase	Autoutilitara carosata cu inchidere etansa și recipienti de diferite dimensiuni specializati pentru deșeuri menajere periculoase	-	1	165.000	165.000
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Recipiente pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Containere metalice	10 - 22 mc	10	35.000	350.000
	Masina pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Masini tip platforma actionata hidraulic inclusiv suprastructura	-	1	700.000	700.000
Amenajare bază de lucru	Echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament	Incarcator frontal		1	576.000	576.000
	Container colectare voluminoase	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
	Container colectare periculoase			2	8.000	16.000
	Camion cu cârlig și remorcă			1	721.000	721.000
TOTAL						12.506.320



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa ”2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi”, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004, și va fi inclusă în tarifele distincte aferente activității de colectare și transport în funcție de ponderea cantităților de deșeuri estimate a fi colectate.

- ❖ *Costurile cu tratarea și depozitarea (inclusiv contribuția pentru economia circulară), pentru deșeurile voluminoase* colectate de la utilizatorii casnici și non-casnici, stabilite în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.

Potrivit informațiilor identificate pe piața de specialitate, pentru tratarea deșeurilor voluminoase s-a estimat un tarif de 30 euro/tonă iar pentru depozitare a fost luat în calcul tariful activității de depozitare la depozitul privat Costinești, care este în cuantum de 154,80 lei/tonă, care include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

- ❖ *Costurile de eliminare a deșeurilor periculoase colectate de la populație.*

Tariful estimat pentru activitatea de eliminare a deșeurilor periculoase este 150 euro/tonă.

- ❖ *Costurile cu distribuirea recipientelor către populație.*

Costurile necesare transportului recipientelor către populație sunt estimate pentru întreaga arie de delegare a SMID-ului la valoarea de 400.000 lei. Aceste costuri vor fi distribuite în valoarea tarifului de colectare și transport, în mod proporțional în funcție de ponderea cantității de deșeuri menajere și similare estimate a fi colectate în fiecare zonă de delegare. Procentul calculat pentru zona 2 de delegare este de 24%.

Având în vedere prevederile Legii nr. 211/2011, art. 17 alin. (1) lit. c), potrivit căreia că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate, costurile activității de colectare și transport au fost stabilite pe categorii de deșeuri:

- ❖ deșeuri reciclabile menajere și similare (prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare);
- ❖ alte categorii de deșeuri menajere și similare decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011, care includ: biodeșeuri, deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;

Proiecția costurilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare a fost realizată pe durata contractului de delegare. Având în vedere că data estimată de începere a contractului de



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

delegare este jumătatea anului 2021, în tabelele de proiecții a fost adăugat și anul 2026 (anul 6 de operare), astfel că la stabilirea valorii totale a contractului de delegare a fost luată în calcul jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2021 și jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2026.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-9 Calcul tarifar unitar activitatea de colectare și transport deșeuri reciclabile colectate separat - Lotul 2

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri reciclabile colectate separat	tone/an	4.570	4.315	4.846	4.701	4.577	4.502	4.479
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile colectate separat	lei/an	378.034	356.915	400.891	388.845	378.630	372.417	370.506
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	79.408	70.696	81.989	81.612	81.156	80.703	80.289
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei/an	30.591	26.884	31.336	31.351	31.335	31.320	31.320
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT	lei/an	488.032	454.494	514.216	501.808	491.121	484.440	482.115
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	775.628	775.628	775.628	775.628	775.628	775.628	775.628
REDEVENȚA	lei/an	41.486	36.459	42.496	42.516	42.494	42.474	42.474
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENTELOR	lei/an	2.987	17.921	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	130.813	128.450	133.234	131.995	130.924	130.254	130.022
TARIF UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘEURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT - LOTUL 2	lei/tonă	315,17	327,48	302,42	308,89	314,65	318,26	319,33



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-10 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport alte categorii de deșeuri menajere și similare - Lotul 2

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de alte categorii de deșeuri menajere și similare colectate	tone/an	17.429	19.277	17.888	17.340	16.895	16.628	16.543
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale	lei/an	1.397.701	1.562.941	1.447.154	1.394.174	1.355.725	1.316.494	1.309.720
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor voluminoase	lei/an	129.023	88.917	92.882	116.615	123.411	176.574	175.736
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor periculoase	lei/an	47.596	40.575	39.099	45.465	44.310	58.213	57.914
Costuri tratare deșeuri voluminoase	lei/an	31.611	21.785	22.756	28.571	30.236	43.261	43.055
Costuri depozitare deșeuri voluminoase	lei/an	33.288	22.940	23.963	30.087	31.840	45.556	45.340
CEC deșeuri voluminoase depozitate	lei/an	0	0	0	0	0	0	0
Costuri eliminare deșeuri periculoase	lei/an	75.232	64.134	61.801	71.865	70.038	92.014	91.542
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	302.293	315.865	302.628	301.060	299.572	298.081	296.551
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei/an	116.409	120.116	115.664	115.649	115.665	115.680	115.680
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE ȘI SIMILARE	lei/an	2.133.152	2.237.272	2.105.946	2.103.487	2.070.798	2.145.873	2.135.539
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	1.308.759	1.308.759	1.308.759	1.308.759	1.308.759	1.308.759	1.308.759
REDEVENȚA	lei/an	157.868	162.895	156.858	156.838	156.859	156.880	156.880
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENTELOR	lei/an	13.345	80.072	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	361.313	378.900	357.156	356.908	353.642	361.151	360.118
TARIF UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE ȘI SIMILARE - LOTUL 2	lei/tonă	228,48	216,21	219,63	226,41	230,24	238,91	239,45



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

B. colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Ipotezele avute în vedere la calculul tarifului pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora sunt următoarele:

❖ tariful de gestionare cuprinde:

- costurile activității de colectare și transport deșeurilor din construcții;
 - costurile cu tratarea deșeurilor din construcții;
 - costurile cu eliminarea deșeurilor din construcții;
 - contribuția pentru economia circulară în valoare de 80 de lei/tonă;
 - investiții operator;
 - cota profitului operatorului de 10%.
- ❖ Costul unitar pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 160 lei/tonă;
- ❖ Tariful unitar pentru activitatea de tratare a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 80 lei/tonă;
- ❖ Tariful activității de depozitare la depozitul privat Costinești este în cuantum de 154,80 lei/tonă și include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă;
- ❖ Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa ”2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi”, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-11 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 2

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 1	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 1 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	Echipamente pentru colectarea DCD	Saci din material rezistent (necesar anual)	Minim 60 l	480	80	38.400
		Containere metalice	min. 3 mc	10	35.000	350.000
	Masina pentru colectarea DCD	Masina tip platforma actionata hidraulic (aceeasi masina utilizata pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	1	0	0
	Container colectare DCD	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
TOTAL						436.400

Tabel 1-12 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 2

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri din constructii colectate	tone/an	676	412	614	611	811	807	803
Cantități de deșeuri din constructii depozitate	tone/an	338	206	307	306	406	403	401
Costuri activitatea de colectare deșeuri din constructii	lei	108.217	65.875	98.315	97.818	129.761	129.099	128.436
Costuri de tratare deșeuri din constructii	lei	54.109	32.937	49.157	48.909	64.881	64.549	64.218
Costuri depozitare deșeuri din constructii	lei	52.350	31.867	47.560	47.319	62.772	62.451	62.131
Contribuția pentru economia circulara	lei	27.054	16.469	24.579	24.454	32.440	32.275	32.109
INVESTITII OPERATOR	lei	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733	72.733
TOTAL costuri deșeuri din construcții	lei	314.463	219.881	292.344	291.234	362.587	361.107	359.627
PROFIT OPERATOR	lei	31.446	21.988	29.234	29.123	36.259	36.111	35.963
TARIF UNITAR DESEURI DIN CONSTRUCTII	lei/tonă	518,62	587,46	523,34	524,01	491,79	492,30	492,81



LOTUL 3

A. colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori

Costurile generale asociate activității de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare, preluate din Studiul de fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POIM și actualizate la nivelul anului 2020, așa cum a fost detaliat anterior, au fost suplimentate cu următoarele costuri:

❖ **costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului;**

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost unitar al activității de campanie de conștientizare a populației din zona 2 de delegare de 1 euro/locuitor/an.

❖ **costuri cu analizele pentru determinarea compoziției;**

Aceste costuri au fost cuantificate considerând un cost al serviciului de realizare analize pentru determinarea compoziției în valoare de 30.000 euro/serviciu/an.

❖ **costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Constanța, această redevență constituind sursă pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;**

Cuantumul redevenței a fost stabilit având în vedere respectarea prevederilor legale, detaliate la secțiunea 5.4.2 din prezentul document.

Astfel, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă o valoare calculată ca media ponderată între valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM și contribuția CJ Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare.

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va asigura recuperarea parțială a valorii de investiție a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, având în vedere că utilizatorii casnici sunt beneficiarii asistenței financiare nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga valoare de înlocuire, sub forma redevenței, ar conduce la o creștere a taxei de salubritate peste pragul de suportabilitate. Prin urmare, taxa de salubritate calculată pentru



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

utilizatorii casnici va asigura recuperarea contribuției proprii a județului Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, inclusiv TVA-ul suportat din bugetul Consiliului Județean Constanța, în timp ce în taxa de salubritate aferentă utilizatorilor non-casnici va fi inclusă valoarea totală de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Astfel, stabilirea unei redevențe la un nivel inferior valorii de înlocuire respectă prevederea de la art. 29, alin 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, potrivit căreia la calculul redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare gradul de suportabilitate a populației.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței a avut la bază următoarele date de intrare:

- cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
 - o pondere deșeuri menajere – 80,79%;
 - o pondere deșeuri similare – 19,21%.
- durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare "Achiziții de echipamente de colectare aferente SMID în județul Constanța" a fost de 10,82%.

Tabel 1-13 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșeuri menajere și similare Lotul 3

COLECTARE ZONA 1	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	6.458.707,11	5	1.291.741,42	139.776,76	361.028,04
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	6.458.707,11		1.291.741,42	139.776,76	361.028,04

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

❖ costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În tabelul de mai jos sunt prezentate echipamentele care vor trebui asigurate de către viitorul operator pentru a presta activitatea de colectare în condițiile stabilite prin documentația de atribuire. Necesarul suplimentar de recipiente a fost estimat pornind de la situația actuală și luând în considerare recipientele achiziționate prin proiect.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-14 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșuri menajere și similare - Lotul 3

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 2	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 2 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale menajere	Containere - U și R blocuri	1.100 l		1.500	0
		Pubele - U și R blocuri	240 l		170	0
		Pubele - U și R case	80 l	10.516	80	841.280
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reziduale menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	7	600.000	4.200.000
Colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile menajere	Containere verzi (S) - U și R	660 l	263	1.000	263.000
		Containere albastre (H/C) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Pubele albastre (H/C) - U și R case	80 l	39.100	80	3.128.000
		Containere galbene (P/M) - U și R blocuri	1.100 l	0	900	0
		Saci galbeni (P/M) - U și R case (necesar anual)	80 l	1.365.395	0,25	341.349
	Masini pentru colectarea și transportul deșeurilor reciclabile menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	3	600.000	1.800.000
Colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Recipiente pentru colectarea biodeșeurilor menajere	Containere - R case	1.100 l	266	900	239.400
		Saci colorați - U case (necesar anual)	80 l	998.504	0,25	249.626
	Masini pentru colectarea și transportul biodeșeurilor menajere	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc și 24 mc	2	600.000	1.200.000
	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reziduale similare	Containere	diferite dimensiuni		-	0



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 2	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 2 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor similare	Recipiente pentru colectarea deșeurilor reciclabile similare	Pubele	diferite dimensiuni		-	0
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reziduale	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	2	600.000	1.200.000
	Masini pentru colectarea si transportul deșeurilor similare reciclabile	Autocompactor	volumul cuprins între 9 mc si 24 mc	2	600.000	1.200.000
Spalarea recipientelor	Echipament mobil spalare recipiente colectare deșeuri (pentru toate categoriile de recipiente)	Utilaj specializat pentru spalarea recipientelor pentru colectarea deșeurilor reziduale și reciclabile	-	1	600.000	600.000
Colectarea și transportul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere	Masina pentru colectarea deșeurilor periculoase	Autoutilitara carosata cu inchidere etansa și recipienti de diferite dimensiuni specializati pentru deșeuri menajere periculoase	-	2	165.000	330.000
Colectarea și transportul deșeurilor voluminoase	Recipiente pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Containere metalice	10 - 22 mc	20	35.000	700.000
	Masina pentru colectarea deșeurilor voluminoase	Masini tip platforma actionata hidraulic inclusiv suprastructura	-	2	700.000	1.400.000
Amenajare bază de lucru	Echipamente pentru manevrarea/transportul deșeurilor pe amplasament	Incarcator frontal		1	576.000	576.000
	Container colectare voluminoase	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
	Container colectare periculoase			2	8.000	16.000
	Camion cu cârlig și remorcă			0	721.000	0
TOTAL						18.332.655



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa ”2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi”, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004, și va fi inclusă în tarifele distincte aferente activității de colectare și transport în funcție de ponderea cantităților de deșeuri estimate a fi colectate.

- ❖ *Costurile cu tratarea și depozitarea (inclusiv contribuția pentru economia circulară), pentru deșeurile voluminoase* colectate de la utilizatorii casnici și non-casnici, stabilite în conformitate cu prevederile legislative în vigoare.

Potrivit informațiilor identificate pe piața de specialitate, pentru tratarea deșeurilor voluminoase s-a estimat un tarif de 30 euro/tonă iar pentru depozitare a fost luat în calcul tariful maxim al activității de depozitare la depozitul Tortoman, care a fost estimat la 197,32 lei/tonă și include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă.

- ❖ *Costurile de eliminare a deșeurilor periculoase colectate de la populație.*

Tariful estimat pentru activitatea de eliminare a deșeurilor periculoase este 150 euro/tonă.

- ❖ *Costurile cu distribuirea recipientelor către populație.*

Costurile necesare transportului recipientelor către populație sunt estimate pentru întreaga arie de delegare a SMID-ului la valoarea de 400.000 lei. Aceste costuri vor fi distribuite în valoarea tarifului de colectare și transport, în mod proporțional în funcție de ponderea cantității de deșeuri menajere și similare estimate a fi colectate în fiecare zonă de delegare. Procentul calculat pentru zona 3 de delegare este de 50%.

Având în vedere prevederile Legii nr. 211/2011, art. 17 alin. (1) lit. c), potrivit căreia că autoritățile administrației publice locale ale UAT sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, au obligația să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de *salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate*, costurile activității de colectare și transport au fost stabilite pe categorii de deșeuri:

- ❖ deșeuri reciclabile menajere și similare (prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor cu modificările și completările ulterioare);
- ❖ alte categorii de deșeuri menajere și similare decât cele prevăzute la art. 17 (1) a) din Legea 211/2011, care includ: biodeșeuri, deșeuri voluminoase și deșeuri periculoase;



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Proiecția costurilor de colectare și transport a deșeurilor menajere și similare a fost realizată pe durata contractului de delegare. Având în vedere că data estimată de începere a contractului de delegare este jumătatea anului 2021, în tabelele de proiecții a fost adăugat și anul 2026 (anul 6 de operare), astfel că la stabilirea valorii totale a contractului de delegare a fost luată în calcul jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2021 și jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2026.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-15 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport deșeuri reciclabile colectate separat - Lotul 3

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri reciclabile colectate separat	tone/an	9.477	8.948	10.051	9.772	9.504	9.319	9.271
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile colectate separat	lei/an	1.158.589	1.093.915	1.228.660	1.194.577	1.161.869	1.139.181	1.133.335
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	158.985	141.492	164.109	163.392	162.504	161.620	160.790
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei/an	31.219	27.426	31.971	31.993	31.982	31.971	31.971
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT	lei/an	1.348.793	1.262.833	1.424.739	1.389.962	1.356.356	1.332.773	1.326.097
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	1.172.058	1.172.058	1.172.058	1.172.058	1.172.058	1.172.058	1.172.058
REDEVENȚA	lei/an	76.674	67.359	78.520	78.575	78.547	78.520	78.520
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENTELOR	lei/an	6.195	37.171	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	260.372	253.942	267.532	264.059	260.696	258.335	257.668
TARIF UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT DEȘURI RECICLABILE COLECTATE SEPARAT - LOTUL 3	lei/tonă	302,44	312,17	292,80	297,25	301,73	304,95	305,73



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-17 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport alte categorii de deșeuri menajere și similare - Lotul 3

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de alte categorii de deșeuri menajere și similare colectate	tone/an	35.227	39.013	36.161	35.127	34.180	33.527	33.355
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor reziduale	lei/an	4.190.743	4.685.793	4.335.004	4.188.289	4.068.295	3.943.672	3.923.407
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor voluminoase	lei/an	222.581	152.418	159.584	201.044	213.174	305.382	303.883
Costuri cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor periculoase	lei/an	95.128	81.141	78.182	91.105	88.678	116.130	115.533
Costuri tratare deșeuri voluminoase	lei/an	54.532	37.342	39.098	49.256	52.228	74.819	74.451
Costuri depozitare deșeuri voluminoase	lei/an	71.492	48.956	51.257	64.574	68.470	98.087	97.605
CEC deșeuri voluminoase depozitate	lei/an	0	0	0	0	0	0	0
Costuri eliminare deșeuri periculoase	lei/an	150.364	128.255	123.578	144.004	140.168	183.560	182.617
Costuri aferente campaniei de conștientizare a publicului	lei/an	589.847	616.876	590.445	587.347	584.420	581.490	578.506
Costuri cu analizele pentru determinarea compoziției	lei/an	115.781	119.574	115.029	115.007	115.018	115.029	115.029
COSTURI OPERARE ACTIVITATEA DE COLECTARE ȘI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE ȘI SIMILARE	lei/an	5.490.468	5.870.353	5.492.177	5.440.626	5.330.450	5.418.167	5.391.032
INVESTIȚII OPERATOR	lei/an	1.883.384	1.883.384	1.883.384	1.883.384	1.883.384	1.883.384	1.883.384
REDEVENȚA	lei/an	284.354	293.669	282.508	282.453	282.481	282.508	282.508
COSTURI CU DISTRIBUIREA RECIPIENTELOR	lei/an	27.010	162.057	0	0	0	0	0
PROFIT OPERATOR	lei/an	768.522	820.946	765.807	760.646	749.632	758.406	755.692
TARIF UNITAR DE COLECTARE ȘI TRANSPORT ALTE CATEGORII DE DEȘEURI MENAJERE ȘI SIMILARE - LOTUL 3	lei/tonă	240,32	231,47	232,96	238,20	241,25	248,83	249,21



B. colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

Ipotezele avute în vedere la calculul tarifului pentru gestionarea deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora sunt următoarele:

❖ tariful de gestionare cuprinde:

- costurile activității de colectare și transport deșeurilor din construcții;
 - costurile cu tratarea deșeurilor din construcții;
 - costurile cu eliminarea deșeurilor din construcții;
 - contribuția pentru economia circulară în valoare de 80 de lei/tonă;
 - investiții operator;
 - cota profitului operatorului de 10%.
- ❖ Costul unitar pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 160 lei/tonă;
- ❖ Tariful unitar pentru activitatea de tratare a deșeurilor din construcții a fost estimat, conform informațiilor de pe piața de specialitate, la 80 lei/tonă;
- ❖ Tariful activității de depozitare la depozitul privat Tortoman, care a fost estimat la 197,32 lei/tonă și include contribuția pentru economia circulară de 80 lei/tonă;
- ❖ Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa ”2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi”, în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-18 Investiții operator activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 3

Activitatea de salubritate	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați Zona 1	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total Zona 1 (lei)
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora	Echipamente pentru colectarea DCD	Saci din material rezistent (necesar anual)	Minim 60 l	960	80	76.800
		Containere metalice	min. 3 mc	20	35.000	700.000
	Masina pentru colectarea DCD	Masina tip platforma actionata hidraulic (aceeasi masina utilizata pentru colectarea deșeurilor voluminoase)	-	2	0	0
	Container colectare DCD	Container abroll deschis	7-10 mc	2	24.000	48.000
TOTAL						824.800

Tabel 1-19 Calcul tarif unitar activitatea de colectare și transport deșeuri din construcții - Lotul 3

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri din constructii colectate	tone/an	1.510	919	1.371	1.364	1.810	1.801	1.792
Cantități de deșeuri din constructii depozitate	tone/an	755	459	686	682	905	900	896
Costuri activitatea de colectare deșeuri din constructii	lei	241.521	147.020	219.421	218.312	289.603	288.124	286.645
Costuri de tratare deșeuri din constructii	lei	120.760	73.510	109.710	109.156	144.802	144.062	143.323
Costuri depozitare deșeuri din constructii	lei	149.303	88.541	134.371	134.759	179.544	179.623	178.977
Contribuția pentru economia circulara	lei	60.380	36.755	54.855	54.578	72.401	72.031	71.661
INVESTITII OPERATOR	lei	137.467	137.467	137.467	137.467	137.467	137.467	137.467
TOTAL costuri deșeuri din construcții	lei	709.431	483.293	655.824	654.271	823.816	821.307	818.073
PROFIT OPERATOR	lei	70.943	48.329	65.582	65.427	82.382	82.131	81.807
TARIF UNITAR DESEURI DIN CONSTRUCTII	lei/tonă	522,79	578,56	526,04	527,47	500,66	501,69	502,30



C. operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la celelalte instalații de tratare sau la depozitul conform)

Costurile generale asociate activității de transfer a deșeurilor menajere și similare, preluate din Studiul de fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului SMID prin POIM și actualizate la nivelul anului 2020, așa cum a fost detaliat anterior, au fost suplimentate cu următoarele costuri:

- ❖ ***costuri cu redevența*** ce se va plăti către CJ Constanța, această redevență constituind sursă pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POIM;

Cuantumul redevenței a fost stabilit având în vedere respectarea prevederilor legale, detaliate la secțiunea 5.4.2 din prezentul document.

Astfel, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă o valoare calculată ca media ponderată între valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM și contribuția CJ Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare.

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va asigura recuperarea parțială a valorii de investiție a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, având în vedere că utilizatorii casnici sunt beneficiarii asistenței financiare nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga valoare de înlocuire, sub forma redevenței, ar conduce la o creștere a taxei de salubritate peste pragul de suportabilitate. Prin urmare, taxa de salubritate calculată pentru utilizatorii casnici va asigura recuperarea contribuției proprii a județului Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, inclusiv TVA-ul suportat din bugetul Consiliului Județean Constanța, în timp ce în taxa de salubritate aferentă utilizatorilor non-casnici va fi inclusă valoarea totală de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Astfel, stabilirea unei redevențe la un nivel inferior valorii de înlocuire respectă prevederea de la art. 29, alin 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, potrivit căreia la calculul redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare gradul de suportabilitate a populației.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței a avut la bază următoarele date de intrare:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
 - Stația de transfer Deleni:
 - ✓ pondere deșeuri menajere – 87,49%;
 - ✓ pondere deșeuri similare – 12,51%.
 - Stația de transfer Hârșova:
 - ✓ pondere deșeuri menajere – 80,54%;
 - ✓ pondere deșeuri similare – 19,46%.
- durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de lucrări „Construirea stațiilor de transfer Harsova si Deleni” a fost de 11,56%.

Tabel 1-16 Calcul redevență activitatea de transfer deșeuri menajere și similare – Stația de transfer Deleni

Stația de transfer Deleni	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	2.480.609,79	40	62.015	6.711	13.040
Dotari	527,51	5	106	11	22
Echipamente aferente construcțiilor	246.070,97	14	17.576	1.902	3.696
Echipamente de transport	1.278.014,00	6-8	168.692	18.254	35.472
Servicii	222.955,70	5	44.591	4.825	9.377
TVA suportat de CJ Constanta	4.756,17	5	951	103	200
TOTAL	4.232.934,13		293.931,87	31.805,78	61.807,45

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

Tabel 1-17 Calcul redevență activitatea de transfer deșeuri menajere și similare – Stația de transfer Hârșova

Stația de transfer Hârșova	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	2.734.086,37	40	68.352	7.902	19.664
Dotari	30.815,00	5	6.163	713	1.773
Echipamente aferente construcțiilor	236.383,93	14	16.885	1.952	4.857
Echipamente de transport	1.278.014,00	6-8	168.692	19.503	48.531
Servicii	245.738,02	5	49.148	5.682	14.139
TVA suportat de CJ Constanta	4.756,17	5	951	110	274
TOTAL	4.529.793,48		310.190,81	35.861,85	89.238,40

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

❖ costuri cu alte investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;

În tabelul de mai jos sunt prezentate echipamentele care vor trebui asigurate de către viitorul operator pentru a presta activitatea de transfer în condițiile stabilite prin documentația de atribuire. Necesarul suplimentar de echipamente a fost estimat pornind de la situația actuală și luând în considerare echipamentele achiziționate prin proiect.

Tabel 1-18 Investiții operator – Stația de transfer Hârșova și Stația de transfer Deleni

Stația de transfer a deșeurilor	Echipament/utilaj	Tip echipament/utilaj	Capacitate	Numar de unitați	Cost unitar (lei/bucată)	Cost total (lei)
ST DELENI (POS)	Container depozitare temporară sticlă	Container deschis - abroll	10 mc	1	24.000	24.000
ST HÂRȘOVA (POS)	Container depozitare temporară sticlă	Container deschis - abroll	10 mc	1	24.000	24.000
	Camion cu cârlig și remorcă			1	721.000	721.000
TOTAL						769.000

Investiția în infrastructura asigurată de viitorul operator va fi recuperată în mod liniar pe durata de 6 ani, reprezentând durata normală de funcționare (limita minimă a intervalului) stabilită pentru activele încadrate în subclasa "2.1.24.2. Mașini, utilaje și instalații de salubritate și îngrijirea spațiilor verzi", în conformitate cu Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe conform HG 2139/2004.

Proiecția costurilor transfer a deșeurilor menajere și similare a fost realizată pe durata contractului de delegare. Având în vedere că data estimată de începere a contractului de delegare este jumătatea anului 2021, în tabelele de proiecții a fost adăugat și anul 2026 (anul 6 de operare), astfel că la



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

stabilirea valorii totale a contractului de delegare a fost luată în calcul jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2021 și jumătate din valoarea cheltuielilor estimate pentru anul 2026.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-19 Calcul tarif unitar activitatea de transfer deșeuri menajere și similare – Lotul 3

ELEMENTE	UM	MEDIE (2021 - 2026)	ANUL 1 - 2021	ANUL 2 - 2022	ANUL 3 - 2023	ANUL 4 - 2024	ANUL 5 - 2025	ANUL 6 - 2026
Cantități de deșeuri menajere si similare - input statia de transfer Harsova	tone/an	7.712	8.331	8.020	7.763	7.541	7.326	7.288
Cantități de deșeuri menajere si similare - input statia de transfer Deleni	tone/an	7.966	8.628	8.301	7.947	7.753	7.603	7.564
TOTAL CANTITATI DESEURI MUNICIPALE COLECTATE	tone/an	15.678	16.959	16.321	15.710	15.294	14.929	14.852
Costuri de operare si intretinere deseuri menajere si similare - statia de transfer Harsova	lei/an	219.066	236.673	227.826	220.531	214.229	208.102	207.033
Costuri de operare si intretinere deseuri menajere si similare - statia de transfer Deleni	lei/an	290.853	315.021	302.360	291.968	283.934	276.628	275.207
COSTURI ACTIVITATEA DE TRANSFER	lei/an	509.919	551.694	530.186	512.499	498.164	484.730	482.240
INVESTIȚII OPERATOR - statia de transfer Harsova	lei/an	124.167	124.167	124.167	124.167	124.167	124.167	124.167
INVESTIȚII OPERATOR - statia de transfer Deleni	lei/an	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000
REDEVENȚA - statia de transfer Harsova	lei/an	89.238	89.238	89.238	89.238	89.238	89.238	89.238
REDEVENȚA - statia de transfer Deleni	lei/an	61.807	61.807	61.807	61.807	61.807	61.807	61.807
TOTAL COSTURI TRANSFER DEȘEURI MENAJERE SI SIMILARE	lei/an	789.131	830.907	809.399	791.712	777.376	763.943	761.452
PROFIT OPERATOR	lei/an	78.913	83.091	80.940	79.171	77.738	76.394	76.145
COST UNITAR DE TRANSFER DESEURI MENJARE ȘI SIMILARE	lei/tonă	55,41	53,89	54,55	55,43	55,91	56,29	56,39

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ****„DOBROGEA”****B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434****Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391****D. repunerea în funcțiune a stațiilor de transfer de la Hârșova și Deleni**

Activitatea de repunere în funcțiune a stațiilor de transfer de la Hârșova și Deleni este estimată la 147.000 lei.

Având în vedere proiecția costurilor asociate activităților de colectare, transport și transfer, pe durata contractului de delegare, la care a fost adăugat profitul operatorului, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

LOTUL 1 – VALOAREA CONTRACTULUI DE DELEGARE

Activitate	Colectare și transport deșeuri menajere și similar (lei, fără TVA)	Colectare, transport și tratare deșeuri din construcții (lei, fără TVA)	TOTAL (lei, fără TVA)
Valoare medie anuală contract de delegare	5.436.876	333.901	5.770.777
Valoare totală contract pe durata de 5 ani	27.184.378	1.669.507	28.853.885

Valoarea totală estimată a contractului de delegare pentru LOTUL 1 este de 28.853.885 lei, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de 5.770.777 lei, fără TVA.

LOTUL 2 – VALOAREA CONTRACTULUI DE DELEGARE

Activitate	Colectare și transport deșeuri menajere și similare (lei, fără TVA)	Colectare, transport și tratare deșeuri din construcții (lei, fără TVA)	TOTAL (lei, fără TVA)
Valoare medie anuală contract de delegare	5.398.821	351.346	5.750.167
Valoare totală contract pe durata de 5 ani	26.994.107	1.756.730	28.750.837

Valoarea totală estimată a contractului de delegare pentru LOTUL 2 este de 28.750.837 lei, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de 5.750.167 lei, fără TVA.

LOTUL 3 – VALOAREA CONTRACTULUI DE DELEGARE

Activitate	Colectare și transport deșeuri menajere și similare (lei, fără TVA)	Colectare, transport și tratare deșeuri din construcții (lei, fără TVA)	Transfer deșeuri menajere și similar (lei, fără TVA)	Repunere în funcțiune stații de transfer Hârșova și Deleni (lei, fără TVA)	TOTAL (lei, fără TVA)
Valoare medie anuală contract de delegare	11.284.323	793.298	866.494	147.000	13.091.115
Valoare totală contract pe durata de 5 ani	56.421.613	3.966.491	4.332.470	147.000	64.867.574

Valoarea totală estimată a contractului de delegare pentru LOTUL 3 este de 64.867.574 lei, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de 13.091.115 lei, fără TVA.

3.2. Alegerea și justificarea procedurii de atribuire

3.2.1. Tipul delegării

Modul recomandat pentru gestionarea infrastructurii de deșeuri realizată în județul Constanța este gestiunea delegata.

Conform Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, **delegarea gestiunii** unui serviciu de utilități publice este *”acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a căru/cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv. Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea.”*

Tot în baza aceleiași prevederi legale (art. 29, alin. (1)), gestiunea delegată este *”modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit **contract de delegare a gestiunii**”.*



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În cazul gestiunii delegate, se parcurg următorii pași:

- ❖ Întocmirea unui studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului;
- ❖ Adoptarea de către autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale a unei hotărâri privind stabilirea modalității de gestiune a serviciului;
- ❖ Întocmirea și aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate a localităților întocmit în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr.82/2015 pentru aprobarea regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- ❖ Întocmirea și aprobarea Caietelor de sarcini ale serviciului de salubritate a localităților întocmite în conformitate cu dispozițiile Ordinului nr.111/2007 pentru aprobarea caietului de sarcini – cadru al serviciului de salubritate a localităților;
- ❖ Organizarea procedurii de atribuire, atribuirea și semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului.

Conform art. 30, alin. 1) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, *”Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) [incluzând, la lit. e), „salubritatea localităților” – n.n.] se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.”*

3.2.2. Tipul contractului de delegare

Potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (8) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) *Contract de concesiune de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic
- b) *Contract de achiziție publică de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic

Tipul de contract se stabilește ținând cont de măsura în care riscul de operare este transmis către operatorul economic. Astfel, în cazul în care, prin contract, o parte semnificativă a riscului de operare va



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

fi transferată operatorul economic, contractul va fi considerat **contract de concesiune**, atribuirea acestuia urmând să fie făcută conform prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare a fost transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă. În cazul în care o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat **contract de achiziție publică**, iar atribuirea se va face conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Potrivit Legii nr. 100/2016, riscul de operare asociat contractului de delegare a gestiunii este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

- a) este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
- b) implică expunerea la fluctuațiile pieței;
- c) ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

Riscul de operare poate consta în:

- a) fie riscul de cerere - riscul privind cererea reală pentru serviciile care fac obiectul concesiunii de servicii;
- b) fie riscul de ofertă - riscul legat de furnizarea serviciilor care fac obiectul concesiunii de servicii, în special riscul că furnizarea serviciilor nu va corespunde cererii;
- c) fie ambele riscuri, de cerere și de ofertă.

În scopul stabilirii tipului de contract, respectiv a prevederilor legale conform cărora se va face atribuirea contractelor de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în fiecare din cele 3 zone ale județului Constanța, în cadrul Studiului de oportunitate au fost analizate riscurile specifice operării cuprinse în matricea riscurilor pentru delegare. Analiza a ținut cont de următoarele aspecte:

- ❖ modul propus de gestionare a riscului;
- ❖ alocarea responsabilității privind gestionarea riscului, între Operator și Entitatea Contractantă;
- ❖ pierderea potențială estimată suportată de Operator;
- ❖ măsura în care potențialele pierderi suportate de Operator, cauzate de manifestarea riscurilor



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

analizate, pot fi recuperate de către acesta, prin aplicarea condițiilor contractuale.

Analiza riscurilor a relevat faptul că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată operatorului, situație în care cele 3 contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate din județul Constanța vor fi considerate **contracte de concesiune de servicii**. Pentru atribuirea contractelor vor fi aplicate prevederile **Legii nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. În capitolul 5 al prezentei Strategii este prezentată alocarea riscurilor în cadrul contractului, măsuri de gestionare a riscurilor.

3.2.3. Tipul procedurii de atribuire

Art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede că entitatea contractantă poate să atribuie contractul de concesiune utilizând fie procedura de licitație deschisă, fie dialogul competitiv.

În principiu, conform prevederilor legale în vigoare (Legea 98/2016), procedura de dialog competitiv se aplică în cazul achiziției dacă se îndeplinește cel puțin unul dintre următoarele criterii:

- a) necesitățile autorității contractante nu pot fi asigurate fără adaptarea soluțiilor disponibile în mod rapid pe piață;
- b) serviciile includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;
- c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura ori complexitatea sa sau de structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea;
- d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin trimitere la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică.

Considerând că în cazul achiziției delegării prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport deșeurilor municipale nu se aplică nici una din situațiile de mai sus, precum și din considerente de promovare a concurenței între operatorii economici, garantare a tratamentului egal și de asigurare a transparenței și integrității procesului de achiziție publică, conform principiilor ce stau la baza atribuirii contractelor de concesiune enumerate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, entitatea contractantă a ales ca atribuirea celor 3 contracte de delegare:

- Lot 1 - *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța”*
- Lot 2 – *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor*



municipale în zona 2 din județul Constanța”

- Lot 3 - *”Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța”*

să se facă prin aplicarea procedurii de **licitație deschisă**, conform prevederilor art. 51-54 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale HG nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

3.3. Alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea

Criteriile de calificare, astfel cum sunt prevăzute la art. 75 din Legea nr. 100/2016, au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.

În etapa de evaluare, obiectivul principal va fi de a selecta ofertanții care sunt capabili să execute contractul ce urmează să fie atribuit. Ca urmare, cerințele minime de calificare stabilite în documentația de atribuire trebuie să fie relevante în raport cu obiectul contractului.

Entitatea contractantă apreciază contractul ce urmează a fi atribuit ca având un grad de complexitate ridicat, existând riscul neîndeplinirii acestuia în cazul în care operatorii economici nu au experiența și capacitatea financiară necesară.

Având în vedere prevederile art. 75 din Legea nr. 100/2016 și prevederile art. 29, alin. (1) din HG nr. 867/2016, entitatea contractantă a prevăzut în documentația de atribuire criterii de calificare pentru ofertanți.

Față de acestea, entitatea contractantă consideră că pentru a fi declarat câștigător, un ofertant trebuie să demonstreze că dispune de capacitatea financiară, tehnică și profesională, precum și de experiență în prestarea serviciilor care fac obiectul procedurii, astfel încât contractul să fie executat cu respectarea tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini.

Criteriile de calificare aferente prezentei proceduri de achiziție privesc

- ❖ cifra medie de afaceri globală pe ultimii 3 ani,
- ❖ experiența similară,
- ❖ standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

și au fost elaborate având în vedere dispozițiile legale în vigoare, respectiv Legea nr. 100/2016 și HG nr. 867/2016.

Pentru stabilirea criteriilor de calificare au fost aplicate în mod corespunzător dispozițiile art.75-77 din Legea nr. 100/2016, precum și ale art.29-38 din HG nr. 867/2016.

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
<p>Cifra medie de afaceri globală pe ultimii 3 ani</p> <p>Cerința minimă:</p> <p>Cifra medie de afaceri globală a Ofertantului pe ultimii 3 ani (individual sau asociere de operatori economici) respectiv pentru perioada 2017, 2018 si 2019, trebuie să fie cel puțin egala cu:</p> <p>Lot 1 – 11.000.000 lei.</p> <p>Lot 2 – 11.000.000 lei.</p> <p>Lot 3 – 26.000.000 lei.</p> <p>În cazul ofertei depuse de o asociere de operatori economici, situația economică și financiară se demonstrează prin luarea în considerare a resurselor tuturor membrilor asocierii.</p>	<p><u>Justificarea cerinței:</u></p> <p>Prin impunerea unui nivel minim al cifrei de afaceri globale, Entitatea contractantă dorește ca ofertanții să demonstreze că situația economico-financiară le permite să mobilizeze resursele necesare și să deruleze activități de complexitate celor care fac obiectul contractului supus concesiunii, cerința fiind stabilită conform prevederilor art.33, alin.(2) lit. a) din HG nr. 867/2016.</p> <p>La stabilirea nivelului minim solicitat, autoritatea contractantă a avut în vedere buna practică în domeniul achizițiilor publice, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none">- dispoziții specifice ale legislației primare aplicabile în materia achizițiilor publice, în particular Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform căreia <i>”cifra de afaceri minimă anuală impusă operatorilor economici nu trebuie să depășească de două ori valoarea estimată a contractului de achiziție publică”</i> (art.175 alin. (1) lit. a).- recomandările ANAP privind completarea Fișei de date, conform notificării ANAP nr. 256 din 08.12.2016 (transmisă prin intermediul SEAP și conținând „Fișa de date achiziții publice – versiunea decembrie 2016”), conform cărora: <i>”Autoritatea contractantă poate stabili un anumit nivel minim al cifrei de afaceri anuale, inclusiv o anumită cifră de afaceri minimă în domeniul obiectului contractului de achiziție publică sau o medie a cifrei de afaceri pe ultimii 3 ani financiari anteriori care însă nu poate depăși dublul valorii estimate a contractului de achiziție publică”</i>. <p>Lot 1 - având în vedere faptul că valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 28.853.885 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.770.777 lei fără TVA, se solicită un nivel</p>

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
	<p>minim al cifrei de afaceri de 11.000.000 lei, valoare mai mică decât dublul valorii medii anuale estimate a contractului.</p> <p>Lot 2 - având în vedere faptul că valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 28.750.837 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.750.167 lei fără TVA, se solicită un nivel minim al cifrei de afaceri de 11.000.000 lei, valoare mai mică decât dublul valorii medii anuale estimate a contractului.</p> <p>Lot 3 - având în vedere faptul că valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 64.867.574 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 13.091.115 lei fără TVA, se solicită un nivel minim al cifrei de afaceri de 26.000.000 lei, valoare mai mică decât dublul valorii medii anuale estimate a contractului.</p> <p>S-a avut în vedere modul în care este definită "cifra totală de afaceri a concesionarului" în legislația aplicabilă, respectiv "<i>cifra de afaceri generată de concesionar pe întreaga durată a contractului de concesiune, fără TVA</i>" (art. 5, alin. 1, lit. c) din Legea nr. 100/2016), raportând, astfel, cerința privind media cifrei de afaceri pe ultimii 3 ani (adică, o valoare medie anuală), la valoarea medie anuală estimată a contractului, și anume valoarea a cărei estimare presupune cea mai mică marjă de eroare.</p> <p>Valoarea nivelului minim solicitat a fost stabilită luând în considerare și faptul că serviciile prestate în cadrul contractului sunt aceleași de la an la an, prin urmare valoarea a fost stabilită prin raportarea la valoarea medie estimată aferentă prestării serviciilor pe durata unui an calendaristic, astfel încât să se evite impunerea unor condiții care ar restricționa în mod artificial participarea operatorilor economici la procedura de atribuire (în cazul în care nivelul minim solicitat ar fi fost stabilit prin raportare la valoarea totală estimată a contractului, pe întreaga durată de 5 ani).</p>
<p>Experiență similară</p> <p>Cerința minimă:</p> <p>Ofertantul trebuie sa facă</p>	<p>Justificarea cerinței privind experiența similară are la bază prevederile art.28 și 30 din HG nr. 867/2016, astfel:</p> <p>art.28 – "(1) Criteriile de calificare au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant</p>

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
<p>dovada ca a prestat, în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natura și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, cu o valoare cumulată de minim:</p> <p>LOT 1 – 5.500.000 lei fără TVA (rezultată din una sau mai multe activități de salubritate similare celor care fac obiectul contractului, menționate la pct. II.2.1 din Fisa de date).</p> <p>LOT 2 – 5.500.000 lei fără TVA (rezultată din una sau mai multe activități de salubritate similare celor care fac obiectul contractului, menționate la pct. II.2.1 din Fisa de date).</p> <p>LOT 3 – 13.000.000 lei fără TVA (rezultată din una sau mai multe activități de salubritate similare celor care fac obiectul contractului, menționate la pct. II.2.1 din Fisa de date).</p>	<p><i>la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.”</i></p> <p>Art. 30 – “(1) Entitatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de concesiune prin introducerea unor criterii minime de calificare, ce:</p> <p><i>a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit;</i></p> <p><i>b) sunt disproporționate în raport cu valoarea și obiectivele contractului de concesiune ce urmează a fi atribuit.”</i></p> <p>De asemenea, s-a avut în vedere buna practică în domeniul achizițiilor publice, respectiv recomandările ANAP privind completarea Fișei de date, conform notificării ANAP nr. 256 din 08.12.2016 (transmisă prin intermediul SEAP și conținând „Fișa de date achiziții publice – versiunea decembrie 2016”), conform cărora: “Nivelul cerinței nu va depăși, ca regulă generală, valoarea estimată/cantitatea aferentă contractului ce urmează a fi atribuit”</p> <p>Astfel, solicitarea ca ofertantul să facă dovada că a prestat în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natura și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, este stabilită conform prevederilor art. 30 lit. a) din HG nr. 867/2016, fiind relevantă în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit.</p> <p>LOT 1 - valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 28.853.885 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.770.777 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similară, este de minim 5.500.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se</p>

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
	<p>prevederile art.30 lit.b) din HG 867/2016.</p> <p>LOT 2 - valoarea estimata a contractului de concesiune de servicii este <i>de</i> 28.750.837 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.750.167 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similara, este de minim 5.500.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se prevederile art.30 lit.b) din HG 867/2016.</p> <p>LOT 3 - valoarea estimata a contractului de concesiune de servicii este <i>de</i> 64.867.574 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 13.091.115 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similara, este de minim 13.000.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se prevederile art.30 lit.b) din HG 867/2016.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, considerăm că cerințele minime de calificare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sunt relevante în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit; - sunt direct proporționale în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit și în deplină conformitate cu prevederile Art.30 din HG 867/2016. <p>Solicitarea experienței similare este justificata prin faptul ca entitatea contractantă dorește să se asigure că operatorii economici ofertanți au experiența necesara în derularea de contracte similare de o valoare apropiată cu cea supusa prezentei proceduri de achiziție și pot satisface cerințele entității contractante conform condițiilor impuse în documentația de atribuire.</p>

Cerință minimă obligatorie de calificare	Justificare
<p>Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului</p> <p><u>Cerința 1 - Sistem de asigurare a calității</u></p> <p>Ofertantul va face dovada implementării unui sistem de management al calității conform SR EN ISO 9001 sau echivalent</p>	<p>Prin solicitarea demonstrării de către ofertanți a faptului că au implementat un sistem de management al calității conform cu cerințele standardului SR EN ISO 9001 (sau echivalent) pentru domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul procedurii, entitatea contractantă dorește să se asigure că ofertanții au implementat la nivelul propriilor organizații un sistem de management al calității care să permită realizarea contractului de concesiune de servicii cu respectarea cerințelor de calitate prevăzute în caietul de sarcini. Se au în vedere, de asemenea, natura și complexitatea activităților care fac obiectul contractului, derularea și administrarea acestora în bune condiții necesitând asigurarea unui nivel corespunzător de management al calității.</p>
<p><u>Cerința 2 - Management de mediu</u></p> <p>Ofertantul va face dovada implementării unui sistem de management de mediu conform SR EN ISO 14001 sau echivalent</p>	<p>Prin solicitarea demonstrării de către ofertanți a faptului că au implementat un sistem de management de mediu conform cu cerințele standardului SR EN ISO 14001 (sau echivalent) pentru domeniul în care se încadrează activitățile principale care fac obiectul procedurii, entitatea contractantă dorește să se asigure că ofertanții au implementat la nivelul propriilor organizații un sistem de management al mediului care să garanteze realizarea activităților care fac obiectul contractului cu respectarea legislației în domeniul protecției mediului. Se are în vedere, în mod particular, natura activităților pe care urmează să le desfășoare Delegatul pentru îndeplinirea contractului, activități care au un potențial relativ ridicat de poluare a factorilor de mediu și de impact asupra sănătății populației.</p>

3.4. Alegerea și justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare utilizați

Art.86 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, reglementează atribuirea contractelor de concesiune pe baza criteriului „**oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic**”, stabilită în baza unor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală,

„criteriile obiective trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii de [...] servicii și se



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

pot referi la oricare dintre următoarele:

[...]

*c) **nivelul tarifelor de utilizare;**”,*

precum și cu dispozițiile art. 44 din HG 867/2016, în sensul că:

- au o legătură directă cu **obiectul contractului de concesiune** de servicii care urmează să fie atribuit;
- reflectă un **avantaj real și evident** pe care entitatea contractantă îl poate obține, în numele său sau al utilizatorilor finali, prin utilizarea criteriului respectiv.

Astfel, criteriile obiective stabilite de entitatea contractantă au în vedere, pentru fiecare Lot în parte, **Valoarea anuală pentru primul an de derulare a contractului** (aferenta activităților delegate) și **nivelul de protecție a mediului asigurat**.

Valoarea anuală a contractului (pentru anul 1) - a cărei fundamentare este solicitată în documentația de atribuire (vezi pct. IV.4.2. Modul de prezentare a propunerii financiare din Fișa de date) - reflectă atât costurile de funcționare a sistemului, cât și raportul cost/eficiență - prin prisma **i)** îndeplinirii de către viitorul concesionar a obligațiilor contractuale identificate în Caietul de sarcini și reglementate în Condițiile contractuale, și **ii)** respectării/atingerii indicatorilor de performanță stabiliți în Caietul de sarcini/Condițiile contractuale.

Valoarea anuală a contractului (pentru anul 1) prezentată de ofertanți în cadrul Ofertei financiare trebuie să conducă la atingerea următoarelor obiective:

- asigurarea prestării Serviciului la nivelurile de calitate și Indicatorii de Performanță stabiliți prin Caietul de Sarcini și Regulamentul Serviciului;
- realizarea unui raport calitate-cost cât mai bun pentru Serviciul prestat pe Durata Contractului și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate atât de Delegatar cât și de Delegat;
- asigurarea funcționării eficiente a Serviciului și a exploatării bunurilor aparținând domeniului public și privat al Delegatarului, afectate Serviciului de salubritate, precum și asigurarea protecției mediului.

Astfel, în oferta financiară, Ofertanții trebuie să prezinte tarifele ofertate, pe baza cărora se determina valoarea anuală a contractului (pentru anul 1), tarife justificate prin Fișa de fundamentare a tarifului (conform modelului prezentat în volumul de formulare) și Memoriu tehnico-economic justificativ. Aceste informații trebuie prezentate în format letric, însușite de către ofertant (semnate de către acesta)



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

și în format MS Excel.

În cazul Lotului 3 valoarea contractului include, pe de o parte valoarea aferentă activităților serviciului de salubritate prestate de Delegat și, pe de altă parte, valoarea aferentă repunerii în funcțiune a stațiilor de transfer Hârșova și Deleni. Activitatea de repunere în funcțiune a stațiilor de transfer Hârșova și Deleni este o activitate secundară, făcând parte din categoria serviciilor conexe necesare prestării activității de operare a stațiilor de transfer. Valoarea aferentă acestei activități va fi plătită de Consiliul Județean Constanța, în calitate de proprietar a celor două instalații. Așadar, această valoare nu va fi luată în calcul în procesul evaluării ofertelor, departajarea ofertanților se va face doar în funcție de valoarea anuală a contractului rezultată din tarifele aferente activităților serviciului de salubritate prestate de Delegat și care fac obiectul contractului.

Nivelul de protecție a mediului asigurat: Mașinile destinate colectării deșeurilor, solicitate pentru fiecare Lot în parte, prin Caietul de Sarcini – Anexa nr. 7 de care operatorul desemnat câștigător va avea obligația să dispună pentru prestarea activităților, trebuie să asigure un nivel superior de protecție a mediului, nivel exprimat prin respectarea standardelor de performanță privind emisiile. Pentru toate aceste mașini standardul de performanță privind emisiile minim acceptat este Euro 5.

Ținând cont de elementele de mai sus, factorii de evaluare sunt prezentați în tabelul următor:

Factori de evaluare	Pondere
<p>1. Valoarea anuală contract (pentru an 1)</p> <p>Punctajul maxim alocat acestui criteriu este de 70 puncte.</p> <p><i>Algoritm de calcul:</i></p> <p>Pentru valoarea cea mai mică ofertată se acordă punctajul maxim, respectiv 70 puncte.</p> <p>Pentru altă valoare ofertată, punctajul se va calcula astfel:</p> <p>$P1(n) = [\text{valoare minimă} / \text{valoare ofertă (n)}] \times \text{numărul maxim de puncte acordat pentru criteriu}$</p>	<p>70</p>



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

2. Nivelul de protecție al mediului asigurat Mașinile destinate colectării deșeurilor, solicitate prin Caietul de Sarcini – Anexa nr. 7, de care operatorul desemnat câștigător va avea obligația să dispună pentru prestarea activităților, trebuie să asigure un nivel superior de protecție a mediului, nivel exprimat prin respectarea standardelor de performanță privind emisiile. Pentru toate aceste mașini, standardul de performanță privind emisiile minim acceptat este Euro 5. Punctajul maxim alocat acestui criteriu este de 30 de puncte. <i>Algoritm de calcul:</i> $30 \times (\text{capacitatea totală de transport exprimată în mc a autogunoierelor care respectă standardul Euro 6}) / (\text{capacitatea totală de transport exprimată în mc a autogunoierelor oferite de participant})$	30
Total puncte	100

Lista echipamentelor necesare pentru prestarea activităților care fac obiectul procedurii de delegare și care vor fi asigurate de către Delegat este prezentată în Anexa nr. 7 la Caietul de Sarcini, pentru fiecare lot în parte.

4. MODALITATEA DE ACHIZIȚIE

Resurse disponibile pentru efectuarea achiziției:

- ❖ **Resurse financiare:** finanțarea va fi asigurată din sumele încasate la bugetele locale ale autorităților locale membre ADI Dobrogea, cu titlu de taxă de salubritate, cu excepția activității de colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora pentru care plata va fi asigurată de către fiecare utilizator în baza contractului individual.
- ❖ **Resurse profesionale:** Autoritatea contractantă va derula procedura de achiziție a delegării serviciului de salubritate prin constituirea comisiei de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de concesiune de servicii, la nivelul departamentelor de specialitate din cadrul ADI Dobrogea.

5. CONTRACTUL



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

5.1. Tipul contractului

Așa cum este menționat în capitolul 3.2.2. din prezenta Strategie, analiza riscurilor a relevat faptul că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată operatorului, situație în care cele 3 contracte de delegare a gestiunii serviciului de salubritate din județul Constanța vor fi considerate **contracte de concesiune de servicii**. Pentru atribuirea contractelor vor fi aplicate prevederile **Legii nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

5.2. Riscuri: Alocarea riscurilor în cadrul contractului, măsuri de gestionare a riscurilor

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate, modul de alocare a acestora în cadrul contractului și măsurile de gestionare a riscurilor identificate. Riscurile prezentate mai jos sunt aplicabile fiecărui Lot, respectiv fiecărui contract de delegare.

Sunt excluse riscurile care vor fi prevăzute în contractul dintre părți și pentru care există prevederi contractuale.

Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Operator (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc).

În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Operator. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Operatorului pe toată durata de derulare a Contractului.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
Riscuri asociate punerii în executare a contractului						
1.	Întârzieri la autorizarea activității	Activitatea de colectare a deșeurilor necesită obținerea unei autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului Particularitățile amplasamentului stabilit pentru realizarea bazei logistice determină un anumit calendar al procedurii de autorizare În plus, activitatea de operare a stațiilor de transfer determină necesitatea derulării mai multor proceduri de autorizare în paralel		100%	În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activității și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif	Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosințe prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente pentru Baza de lucru și să înceapă cât mai rapid procedurile de autorizare a instalațiilor
2.	Traseele de colectare stabilite în perioada de mobilizare necesită ajustări	În cazul în care Delegatul nu cunoaște în detaliu zona în care va presta serviciul de colectare a deșeurilor, traseele propuse de acesta în perioada de mobilizare pot necesita ajustări în vederea unei organizări mai eficiente a serviciului		100%	Ajustarea traseelor poate duce la costuri suplimentare față de costurile previzionate Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif	Documentația de atribuire (Caietul de sarcini) va cuprinde informații detaliate privind punctele de colectare de unde Delegatul va colecta deșeurile Pe parcursul realizării ofertei, cade în sarcina Delegatului verificarea situației din teren
3.	Incompatibilități între echipamentele de colectare și condițiile de pe teren	Din cauza incompatibilității dintre mașinile de colectare și condițiile de pe teren (ex. trama stradala, drumuri		100%		Acest risc nu poate fi invocat deoarece este în obligația Delegatului verificarea în detaliu a situației de pe teren din zona unde



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
		greu accesibile), serviciul nu poate fi prestat la standardele stabilite				serviciul va fi prestat
Riscuri asociate perioadei de operare						
4.	Riscul de depășire a costurilor estimate pentru începerea prestării serviciului	Costurile necesare mobilizării sunt mai mari decât cele estimate în cadrul ofertei		100%	Costuri suplimentare pentru îndeplinirea obligațiilor în perioade de mobilizare	Acest risc va fi asumat în totalitate de către Delegat prin depunerea ofertei în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare
5.	Resurse la intrare (necesare operării activității de colectare și a instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi
6.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucrările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică accesul la punctele de colectare a deșeurilor, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea; solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât acesta să își poată organiza activitatea în mod corespunzător
7.	Colectorii informal	Colectorii informal care extrag deșeurile reciclabile din recipiente de colectare separată	50%	50%	Perpetuarea unei asemenea operații poate avea impact asupra sistemului asupra posibilității atingerii de către operator a indicatorilor de	În aceasta situație Delegatul are obligația de a anunța în scris Delegatarului pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun Delegatarul, prin structurile pe care le are în subordine, trebuie să asigure eradicarea



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					performanță asociați activității de colectare separată a deșeurilor	fenomenului
8.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	În general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor În situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativa a cantității de deșeuri reciclate/valorificate		100%	În cazul în care gradul de impurificare este foarte ridicat iar deșeurile nu mai pot fi reciclate, colectarea acestora se va realiza împreună cu colectarea deșeurilor reziduale Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor punctuale (recipiente în care la un moment dat este identificată o impurificare foarte mare) Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile ce se impun În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente) iar Delegatarul are obligația aplicării măsurilor prevăzute în Regulamentul de salubritate aprobat (penalizarea beneficiarilor serviciului care nu colectează separat în mod corect)
9.	Deșeuri periculoase	Containerele pentru colectarea separată a deșeurilor menajere conțin și deșeuri periculoase vizibile		100%	Delegatul trebuie să extragă deșeurile periculoase identificate din containere și să le elimine conform procedurilor indicate în sistemul de management de mediu, ceea ce poate atrage creșteri de costuri	Delegatul are obligația de a anunța Delegatarul pentru a fi luate măsurile ce se impun În vederea reducerii frecvenței apariției acestei situații, Delegatul are obligația intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului	aplicare a unor instrumente mai eficiente) iar Delegatarul are obligația aplicării măsurilor prevăzute în Regulamentul de salubritate aprobat (penalizarea beneficiarilor serviciului care nu colectează separat în mod corect).
10.	Cantitatea de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai mare decât cea estimată	Cantitățile de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectate sunt semnificativ mai mari decât cantitățile ce vor fi prezentate în Caietul de sarcini		100%	Creșterea cantităților de deșeuri menajere și similare care trebuie colectate față de estimări duce la creșterea frecvențelor de colectare și/sau la suplimentarea numărului de recipiente și autogunoiere față de cele solicitate prin documentația de atribuire Costurile aferente vor fi suportate de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o modificare de tarif	Delegatul nu este îndreptățit să solicite modificarea tarifului Colectarea unor cantități mai mari de deșeuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje suplimentare
11.	Cantitatea totală de deșeuri menajere și similare ce trebuie colectată este mai redusă decât cea estimată	Cantitatea totală de deșeuri ce trebuie colectată este semnificativ mai redusă decât cantitatea prezentată în Caietul de sarcini		100%	Scăderea cantității de deșeuri menajere și similare care trebuie colectată față de estimări duce la utilizarea parțială a echipamentelor	Delegatul are obligația de a colecta deșeurile de la toți generatorii de deșeuri conform Contractului de delegare, recuperarea contravalorii serviciului făcându-se conform prevederilor



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					solicitate prin documentația de atribuire și, deci, la costuri mai mari pentru Delegat. Dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului	Contractului de delegare În afara acestui lucru, dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate totală de deșeuri mai mică cu cel puțin 20% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelare cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor și cu prevederile Ordinului ANRSC nr. 109/2007 Potențiala pierdere suportată de Delegat pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv
12.	Gradul de colectare separată semnificativ mai redus decât cel estimat prin Documentația de atribuire (Caietul de sarcini)	Cel puțin la început, populația poate să nu fie foarte interesată de aceste aspecte și cantitatea de deșeuri reciclabile colectată separat poate fi mai redusă față de cea estimată		100%	Costurile cu contribuția pentru economia circulară și costurile cu depozitarea vor fi mai ridicate decât cele luate în considerare la calculul taxelor de salubritate pentru beneficiarii serviciului de	Delegatul are obligația informării Delegatarului și a intensificării acțiunilor de informare și conștientizare a generatorilor (inclusiv de aplicare a unor instrumente mai eficiente). Tariful maximal a fost calculat cu includerea cheltuielilor anuale cu acțiunile de



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
					salubritate Acesta costuri suplimentare vor fi suportate integral de către Delegat, în luna decembrie a fiecărui an de operare a contractului de delegare, ca urmare a facturării de către Delegat a acestor sume	informare și conștientizare a generatorilor. Delegatarul are obligația aplicării penalităților la utilizatorii serviciului, penalități reglementate prin Regulamentul de salubritate aprobat Delegatul nu este îndreptățit să solicite modificarea tarifului
13.	Distrugerea/vandalizarea punctuală a recipientelor de colectare	Este vorba de cazuri izolate în care este distrus un număr foarte mic de recipiente		100%	Înlocuirea recipientelor distruse atrage costuri suplimentare pentru Delegat	Delegatul are obligativitatea înlocuirii recipientelor distruse, costurile de înlocuire a echipamentului fiind cuprinse în fundamentarea tarifului
14.	Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase și a deșeurilor menajere voluminoase	Creșterea cantităților de deșeuri menajere periculoase, respectiv deșeuri voluminoase este mai mare cu 50% față de cea estimată	50%	50%	Creșterea cantității de deșeuri menajere periculoase și deșeuri menajere voluminoase de la populație colectate separat cu mai mult sau mai de 50% poate duce la necesitatea modificării frecvenței de colectare și/sau asigurarea de echipamente suplimentare	Delegatul are obligația de a colecta deșeurile conform prevederilor Caietului de sarcini, recuperarea contravalorii serviciului făcându-se conform prevederilor Contractului de delegare. În afara acestui lucru, dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mare, respectiv mai mică cu cel puțin 50% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului
15.	Colectarea separată a deșeurilor menajere periculoase și a deșeurilor	Scăderea cantităților de deșeuri menajere periculoase, respectiv deșeuri voluminoase este mai mare		100%	Scăderea cantității de deșeuri menajere periculoase și a deșeurilor menajere	



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
	menajere voluminoase	cu 50% față de cea estimată			voluminoase colectată față de estimări duce la utilizarea parțială a echipamentelor solicitate prin documentația de atribuire și, deci, la costuri mai mari pentru Delegat. Dacă există situația în care timp de 6 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu cel puțin 50% față de cantitatea estimată în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului.	Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în corelare cu actualizarea datelor privind generarea deșeurilor, în baza prevederilor Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/2007 Potențiala pierdere suportată de Delegat pe parcursul celor 6 luni calendaristice nu poate fi recuperată contractual, modificarea tarifului neavând caracter retroactiv
16.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții de la populație	Creșterea cantităților de deșeuri de construcții de la populație este mai mare cu 50% față de cea estimată		100%	Creșterea cantității de deșeuri de construcții de la populație colectate separat cu mai mult de 50% poate duce la necesitatea de echipamente de colectare suplimentare	În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o creștere mai mare cu cel puțin 50% față de cantitățile estimate Delegatul nu este îndreptățit să solicite modificarea tarifului Colectarea unor cantități mai mari de deșeuri înseamnă facturarea și încasarea unor sume mai mari decât cele previzionate în etapa de elaborare a ofertei, venituri



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						suplimentare care permit achiziționarea de echipamente/utilaje suplimentare
17.	Colectarea separată a deșeurilor de construcții de la populație	Scăderea cantităților de deșeuri de construcții de la populație este mai mare cu 50% față de cea estimată	50%	50%	Scăderea cantității de deșeuri de construcții de la populație colectate separat cu mai mult de 50% poate duce la neutilizarea tuturor echipamentelor previzionate	În situația în care pe parcursul unui an calendaristic se înregistrează o scădere mai mare cu cel puțin 50% față de cantitățile estimate în Caietul de sarcini, Delegatul este îndreptățit să solicite modificarea tarifului în baza prevederilor Ordinului Președintelui ANRSC nr. 109/2007
18.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în stațiile de transfer sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalații sunt mai mari decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului		100%	Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a veniturilor încasate	În situația în care cantitatea de deșeuri care necesită transfer este mai mare comparativ cu capacitatea instalațiilor, operatorul va achiziționa echipamentele necesare suplimentare pentru asigurarea transferului întregii cantități de deșeuri, costurile cu echipamentele suplimentare fiind acoperite din veniturile suplimentare încasate
19.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în stațiile de transfer sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului	50%	50%	Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea veniturilor (operatorul este plătit la cantitatea efectiv transferată)	În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului. Modificarea tarifului se va realiza



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						obligatoriu în corelație cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea și valorificarea deșeurilor și cu prevederile legislative în vigoare
20.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociata, în general, prezentei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezentei în vecinătate a unor persoane interesate de acestea; o asemenea situație este inacceptabila atât pe amplasament cât și în vecinătatea lui		100%	Prejudicii aduse activelor delegatarului date în operare	Operatorul este în totalitate responsabil de asigurarea pazei și integrității bunurilor în limita amplasamentului predat în operare Operatorul e obligat sa încheie asigurarea de bunuri care trebuie sa acopere parte din acest risc
21.	Operarea tehnologică a stațiilor de transfer	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și întreținere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului	Operarea neconformă este constatata de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Delegatar Nu vor fi luate în considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001) Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						sarcina Operatorului Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de modificare a tarifului pentru conformare
22.	Instalațiile necesită, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operării	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare În cazul în care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnică Achiziția și exploatarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului; aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse în tariful prestării serviciului
23.	Deprecierea tehnică a instalațiilor (inclusiv a mașinilor) – risc de ofertă	Deprecierea tehnică a instalațiilor se realizează dacă procedura de delegare durează mai mult de 12	50%	50%	Deprecierea instalațiilor poate duce la creșterea costurilor operatorului (costuri de	Ofertantul va evalua gradul de deprecieri tehnică pe perioada pregătirii ofertei și va include costurile necesare în oferta sa



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
		luni, ducând la creșterea costurilor de retehnologizare			evaluarea stării echipamentelor, costuri cu reviziile tehnice, costuri cu retehnologizarea, dacă este cazul)	Delegatul va evalua gradul de depreciere tehnică în perioada de mobilizare și va notifica Delegatarul dacă, față de perioada de pregătire a ofertei, se constată modificări semnificative Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului cu condiția ca deprecierea tehnică să nu se realizeze ca urmare a operării neconforme a instalațiilor
24.	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații		100%	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Delegatul are dreptul să încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor, utilajelor și echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
25.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu (inclusiv taxe)	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile	100%		Orice taxă/impunere financiară nou apărută pe parcursul derulării contractului atrage creșterea costurilor de operare	Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului în cazul oricărei cerințe tehnice (taxe/impunere financiară) nou apărută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului Orice situație de practică neconformă este



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
						în sarcina Operatorului
26.	Întârzieri la plata facturilor de salubritate	Mecanismul de plată specific sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Constanța presupune ca Delegatarul să colecteze taxa de salubritate de la fiecare UAT membru ADI Dobrogea, sume pe care ulterior Delegatarul le virează către operatorii de salubritate. În acest context, există riscul ca Delegatarul să recupereze cu întârziere taxele de salubritate de la UAT-uri, ceea ce va genera plata cu întârziere a facturilor primite de la operatorii de salubritate	50%	50%	Blocaje financiare înregistrate la nivelul Operatorului	Stabilirea unui termen contractual de plată a facturilor aferente activităților serviciului de salubritate, în conformitate cu prevederile Legii nr. 72/2013. Aplicarea penalităților de întârziere stabilite în contractul de delegare Existența unor resurse financiare la nivelul Operatorului necesare asigurării continuității serviciului de salubritate Respectarea termenelor prevăzute în cadrul contractului de delegare în vederea emiterii facturii
Riscuri generale						
27.	Creșterea inflației peste nivelul prognozat de Comisia Națională de Strategie și Prognoză	Prețurile cresc peste nivelul prognozat ca urmare a unor evenimente neprevăzute (exemple: pandemie, criză economică, etc), fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007
28.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor	Salariul minim pe economie crește foarte mult (peste nivelul estimat la	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
	politici publice	calculul tarifelor maxime) ca urmare a aplicării unor politici publice				prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007
29.	Creșteri de preț la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc peste nivelul estimat la calculul tarifelor maxime, din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate	100%		Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	În cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului, conform prevederilor Ordinului ANRSC nr. 2019/2007
30.	Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil În cazul în care Delegatul intră în faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație Pana la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanenta și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă
31.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului. Pierderea sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor	50%	50%	Imposibilitatea sau întârzierea respectării obligațiilor contractuale Dacă la expirarea unei perioade de 90 de zile de la apariția unui eveniment de Forță Majoră,	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate conform prevederilor contractului de delegare



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe, contribuția financiară a Delegatului	Managementul riscului
			Delegatar	Delegat		
		preconizate.			acest eveniment de Forță Majoră (sau consecințele acestuia) continuă și face imposibilă executarea Contractului, atunci oricare dintre Părți va avea dreptul să notifice celeilalte Părți încetarea contractului de delegare	
32.	Modificări legislative	Modificări de legislație care nu puteau fi anticipate la semnarea contractului și care sunt generale în aplicarea lor (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Delegatului	50%	50%	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor modificări.	Modificările legislative care vor avea impact asupra derulării contractului nu pot fi prevăzute și asumate în totalitate de niciuna din părți. În asemenea caz se vor realiza modificările contractuale impuse de noile prevederi legislative



5.3. Modalitatea de implementare a contractului

5.3.1. Condiții de executare a contractului

Conform dispozițiilor art. 49 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare, operatorul are obligația de a solicita și de a obține eliberarea licenței A.N.R.S.C. pentru prestarea activității, în termen de 90 de zile de la data semnării contractului de delegare a gestiunii.

5.3.2. Garanția de Bună Execuție

Delegatul va constitui, pe propriul său cost și va menține în vigoare, pe toată Durata Contractului, Garanția de Bună Execuție în favoarea Delegatarului, în cuantum de 5% din valoarea anuală a Contractului estimată la data atribuirii sale. Garanția de Bună Execuție se constituie pe toată Durata Contractului prin virament bancar sau printr-un instrument de garantare emis de o instituție de credit din România sau din alt stat sau de o societate de asigurări, în condițiile legii. Dacă Garanția se constituie printr-un instrument de garantare (scrisoare) acesta devine anexă la contractul de delegare.

Documentul de garantare trebuie să prevadă că garanția de buna execuție este executabilă la prima cerere a entității contractante, cuprinzând angajamentul irevocabil și necondiționat al emitentului de a plăti orice sumă de bani solicitată de Delegatar, dar în limita valorii Garanției de Buna Execuție, pentru a garanta: plata oricăror penalități care se pot înregistra în favoarea Delegatarului, plata oricăror sume către Delegatar / ADI conform Contractului, inclusiv ca urmare a neîndeplinirii de către Delegat a obligațiilor asumate prin Contract.

5.3.3. Ajustarea prețului contractului

Conform art 6 alin.(1) lit. I) din Legea 101/2006, ajustarea sau modificarea tarifelor se face în conformitate cu normele metodologice aprobate de ANRSC. Prin urmare, tarifele pot fi ajustate/modificate ca urmare a îndeplinirii următoarelor condiții, astfel:

- a) **Ajustarea tarifului activității** solicitată de Delegat va fi aprobată/realizată de Delegatar pentru a se asigura corelarea nivelului tarifelor stabilite anterior cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie.

Parametrul de ajustare poate fi Indicele Prețurilor de Consum pentru servicii, comunicat de Institutul Național de Statistică, evoluția cursului de schimb leu/euro sau alt parametru de ajustare stabilit potrivit prevederilor din contractul de delegare a gestiunii.

- b) **Modificarea tarifului activității** solicitată de Delegat va fi aprobată/realizată de Delegatar numai în cazul în care:

- ❖ intervine o majorare a unuia sau mai multor elemente de cost din structura tarifelor cu mai mult de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutive;



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- ❖ modificarea cantităților ori modificarea condițiilor de prestare a activității;
- ❖ ca urmare a adăugării unui nou element de cost în structura tarifelor;
- ❖ ca urmare a prevederilor legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.

Tariful se actualizează / ajustează cu formula:

$$T_{n+1} = \frac{T_n \times IPC}{100}$$

unde,

T_{n+1} – tariful perioadei n+1 (tariful nou);

T_n – tariful actual;

IPC – indicele prețurilor de consum pentru servicii comunicat de INS la adresa <http://statistici.insse.ro/shop/?page=ipc1&lang=ro>;

Perioada curentă = luna anterioară lunii în care se face calculul sau la care se dorește actualizarea (adică data la care se calculează T_{n+1});

Perioada de referință = luna la care a fost calculat T_n.

5.4. Modalități de plată și penalități

5.4.1. Plata serviciilor

Plata serviciilor de operare se va face de către entitatea contractantă în urma încasării unei taxe speciale de salubritate de la utilizatorii finali.

Autoritățile publice locale din județul Constanța au decis ca finanțarea serviciilor de salubritate să se realizeze prin **TAXĂ**. Astfel, atât populația cât și agenții economici vor plăti către autoritățile publice locale o taxă de salubritate, iar apoi autoritățile vor asigura plata operatorilor de salubritate implicați în proiectul SMID și selectați prin proceduri publice de atribuire a contractelor de delegare, **prin intermediul ADI Dobrogea**. Această taxă va fi unică în fiecare zonă de delegare și va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform.

Este știut faptul că, ADI Dobrogea, în calitate de asociație fără scop patrimonial constituită în baza dispozițiilor O.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, cu modificările și completările ulterioare, nu are calitate de operator și, conform statutului său, nu desfășoară activități economice. Însă, potrivit dispozițiilor art. 10, alin. (13) din Legea



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ”Taxele (..) colectate la bugetele locale de autoritățile administrației publice locale pot fi virate, în funcție de modalitatea de gestiune aleasă, în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop plata serviciilor comunitare de utilități publice, în situația în care serviciile comunitare de utilități publice sunt asigurate prin intermediul asociației de dezvoltare intercomunitară. Diferențele dintre nivelul taxei colectate la bugetul local și cel al facturii emise de operator/operator regional/asociația de dezvoltare intercomunitară pot fi suportate din veniturile proprii ale unităților administrativ-teritoriale, urmând a fi încasate ulterior de la beneficiarii serviciului.”

De asemenea, în contextul modificărilor aduse la Legea nr. 51/2006², potrivit căroră asociațiile de dezvoltare intercomunitară au dobândit calitatea de persoană impozabilă din punct de vedere al TVA pentru serviciile pentru care au fost mandatate, ADI Dobrogea are posibilitatea de a refactura către UAT-uri sumele facturate de operatorii zonali de colectare și transport. Aceste sume de bani nu vor afecta rezultatul financiar al ADI Dobrogea, calculat conform reglementărilor fiscale și contabile aplicabile, ele reprezentând, din punct de vedere contabil și fiscal, creanțe și datorii pentru ADI Dobrogea, având în vedere că ADI Dobrogea acționează ca un „cumpărător - revânzător”.

Astfel, în temeiul acestor dispoziții legale și pentru îndeplinirea obiectivelor sale, ADI Dobrogea, prin intermediul membrilor săi (UAT-uri), colectează taxa de salubritate de la utilizatori casnici și non-casnici și plătește operatorii selectați.

Prin prezenta concesiune, delegatarul **va factura și încasa tarifele de la ADI Dobrogea**, tarife exprimate în lei/tonă. Facturarea se va face pe baza cantităților de deșeuri colectate și a indicatorilor de performanță. Pentru Loturile 1 și 2 tariful se referă numai la activitatea de colectare și transport și nu include costurile tratării și ale depozitării, iar pentru lotul 3 tariful se referă la activitatea de colectare, transport și transfer și nu include costurile tratării și ale depozitării.

Operatorul de colectare și transport va plăti redevență Consiliului Județean Constanța, în calitate de beneficiar și co-finanțator al proiectului SMID.

Implementarea instrumentului economic „Plătește cât arunci”.

Implementarea instrumentului „Plătește pentru cât arunci” conduce, pe de o parte, la reducerea cantității de

² Potrivit art. 10 alin (14) din Legea nr. 51/2006, modificata prin OUG nr. 114/2018, "Asociațiile de dezvoltare intercomunitară au calitatea de persoane impozabile din punctul de vedere al TVA pentru asigurarea serviciilor de utilități publice pentru unitățile administrativ-teritoriale membre, atunci când acționează conform art. 271 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare". La art. 271 alin (2) din Codul Fiscal, se precizează că "Atunci când o persoană impozabilă care acționează în nume propriu, dar în contul altei persoane, ia parte la o prestare de servicii, se consideră că a primit și a prestat ea însăși serviciile respective"



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

deșeuri generate și, pe de altă parte la stimularea colectării separate. Aplicarea sistemului se va baza pe volumul recipientului de colectare a deșeurilor reziduale, contravaloarea serviciilor de salubritate fiind corelată cu volumul recipientelor de colectare a deșeurilor reziduale solicitate de utilizatorii serviciului. Astfel, utilizatorii care doresc să colecteze separat o cantitate mai mare de deșeuri reciclabile, au posibilitatea să opteze pentru un recipient cu volum mai redus (80 l) pentru colectarea deșeurilor reziduale, beneficiind astfel de o taxă de salubritate mai redusă.

Implementarea altor instrumente economice ce vor fi introduse

La stabilirea taxei de salubritate se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabilelor, compostului și a metalelor, precum și sumele încasate de la OIREP³), în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

5.4.2. Redevența

Prevederi legislative

Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea activelor achiziționate prin proiectul finanțat din POIM, în conformitate cu OUG nr. 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

”Art. 4.

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

c) redevența aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutul este unitatea administrativ-teritorială, redevența anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială; ”

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de prioritate, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

” b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor

³ Operatorii economici autorizați, legal constituiți, care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, în conformitate cu dispozițiile art. 16 alin. (5) litera (b) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare.”

De asemenea, potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, art. 29, alin 11, lit. m) prevede:

”Contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze cu privire la:

m) nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz; la stabilirea nivelului redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare **valoarea calculată similar amortizării pentru mijloacele fixe aflate în proprietate publică și puse la dispoziție operatorului** odată cu încredințarea serviciului/activității de utilități publice și **gradul de suportabilitate al populației**. Nivelul redevenței se stabilește în mod transparent și nediscriminatoriu pentru toți potențialii operatori de servicii de utilități publice, utilizându-se aceeași metodologie de calcul.”

În conformitate cu art. 2.2.1 din Anexa 3 la *Regulamentul UE de punere în aplicare nr. 207/2015*, în sectoarele în care acest lucru este relevant, inclusiv în sectorul mediului, tarifele trebuie să fie fixate în conformitate cu principiul „poluatorul plătește”, ținând seama de caracterul rezonabil al acestora.

Respectarea **principiului recuperării integrale a costurilor** presupune ca:

- ❖ tarifele să urmărească, pe cât posibil, să recupereze costurile de capital, costurile operaționale și de întreținere, inclusiv costurile de mediu și ale resurselor;
- ❖ structura tarifară să maximizeze veniturile proiectului înaintea subvențiilor de stat, ținând cont, în același timp, de caracterul rezonabil al acestora.

Limitările aferente principiului "poluatorul plătește" și principiului privind recuperarea integrală a costurilor în ceea ce privește taxele și comisioanele de utilizare vor trebui:

- ❖ să nu pericliteze sustenabilitatea financiară a proiectului;
- ❖ ca o regulă generală, să fie tratate ca restricții temporare și menținute doar atât timp cât există chestiunea suportabilității utilizatorilor.

Calcul redevență

Plecând de la prevederile detaliate anterior, cuantumul redevenței a fost stabilit astfel încât să se asigure



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

respectarea principiilor europene și a legislației naționale cu luarea în considerare a constrângerilor legate de suportabilitatea beneficiarilor casnici.

Prin urmare, redevența a fost calculată prin metoda amortizării și reprezintă o valoare medie între valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM și contribuția CJ Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Algoritmul de calcul al redevenței este următorul:

$$R = P_m \times C_p + P_s \times V_i$$

unde,

R = redevența anuală (lei/an);

P_m = ponderea deșeurilor menajere colectate în total deșeuri menajere și similar colectate dintr-o zonă de delegare (%)

P_s = ponderea deșeurilor similare colectate în total deșeuri menajere și similar colectate dintr-o zonă de delegare (%)

V_i = valoarea de înlocuire a investiției SMID, calculată ca raport între costurile de investiție (conform contractelor de lucrări, furnizare și servicii încheiate de CJ Constanța) și durata normală de utilizare a fiecărui activ. În valoarea investiției a fost inclusă și valoarea TVA-ului suportat de CJ Constanța, pentru cheltuielile neeligibile. (lei)

C_p = contribuția proprie a CJ Constanța la finanțarea proiectului SMID (lei)

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii reale de investiție și a duratei normale de utilizare a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare.

Valoarea redevenței se repartizează pe fiecare activitate și categorie de deșeuri, pentru care concedentul urmărește recuperarea investiției sau a contribuției proprii.

Conform celor precizate, tariful serviciului de salubritate va asigura recuperarea parțială a valorii de investiție a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, având în vedere că utilizatorii casnici sunt beneficiarii asistenței financiare nerambursabilă din fonduri europene și a introduce în tarif întreaga valoare de înlocuire, sub forma redevenței, ar conduce la o creștere a taxei de salubritate peste pragul de suportabilitate. Prin urmare, taxa de salubritate calculată pentru utilizatorii casnici va asigura recuperarea contribuției proprii a județului Constanța la finanțarea echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM, inclusiv TVA-ul suportat din bugetul Consiliului



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Județean Constanța, în timp ce în taxa de salubritate aferentă utilizatorilor non-casnici va fi inclusă valoarea totală de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POIM.

Astfel, stabilirea unei redevențe la un nivel inferior valorii de înlocuire respectă prevederea de la art. 29, alin 11, lit. m) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, modificată și completată prin Legea nr. 225/2016, potrivit căreia la calculul redevenței, autoritatea publică locală va lua în considerare gradul de suportabilitate a populației.

Prin urmare, algoritmul de calcul al valorii redevenței pentru cele 3 loturi a avut la bază următoarele date de intrare:

LOTUL 1

- ❖ cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
 - pondere deșeuri menajere – 82,114%;
 - pondere deșeuri similare – 17,89%.
- ❖ durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- ❖ valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- ❖ valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare ”Achizitii de echipamente de colectare aferente SMID in judetul Constanta” a fost de 10,82%.

Tabel 1-20 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșeuri menajere și similare Lotul 1

COLECTARE ZONA 1	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	4.190.935,00	5	838.187	90.699	224.422,95
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	4.190.935,00		838.187,00	90.698,54	224.422,95

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

LOTUL 2

- ❖ cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:

- pondere deșeuri menajere – 82,25%;
 - pondere deșeuri similare – 17,75%.
- ❖ durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- ❖ valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- ❖ valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare ”Achiziții de echipamente de colectare aferente SMID în județul Constanța” a fost de 10,82%.

Tabel 1-21 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșeuri menajere și similare Lotul 2

COLECTARE ZONA 2	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	3.740.271,90	5	748.054	80.945	199.353,86
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	3.740.271,90		748.054,38	80.945,47	199.353,86

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

LOTUL 3

- ❖ cheia de repartizare a cuantumului redevenței pentru activitatea de colectare și transport, între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici, o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
- pondere deșeuri menajere – 80,79%;
 - pondere deșeuri similare – 19,21%.
- ❖ cheia de repartizare a cuantumului redevenței între utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici o reprezintă ponderea deșeurilor colectate pe cele două categorii:
- Stația de transfer Deleni:
 - pondere deșeuri menajere – 87,49%;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- pondere deșeuri similare – 12,51%.
- Stația de transfer Hârșova:
 - pondere deșeuri menajere – 80,54%;
 - pondere deșeuri similare – 19,46%.
- ❖ durata de utilizare (DU) a activelor este cea prevăzută în cadrul Studiului de fezabilitate (versiunea august 2013);
- ❖ valoarea de achiziție a echipamentelor și lucrărilor care au făcut obiectul proiectului SMID și care vor fi puse la dispoziția operatorului de salubritate;
- ❖ valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de furnizare ”Achiziții de echipamente de colectare aferente SMID in judetul Constanta” a fost de 10,82%.
- ❖ valoarea contribuției proprii a CJ Constanța la finanțarea contractului de lucrări „Construirea statiilor de transfer Harsova si Deleni” a fost de 11,56%.

Tabel 1-22 Calcul redevență activitatea de colectare și transport deșeuri menajere și similare Lotul 3

COLECTARE ZONA 3	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	0,00	40	0	0	0
Dotari	6.458.707,11	5	1.291.741	139.777	361.028,04
Echipamente aferente construcțiilor	0,00	14	0	0	0
Echipamente de transport	0,00	6-8	0	0	0
Servicii	0,00	5	0	0	0
TOTAL	6.458.707,11		1.291.741,42	139.776,76	361.028,04

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

Tabel 1-23 Calcul redevență activitatea de transfer deșeuri menajere și similare – Stația de transfer Deleni

Stația de transfer Deleni	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	2.480.609,79	40	62.015	6.711	13.040
Dotari	527,51	5	106	11	22
Echipamente aferente construcțiilor	246.070,97	14	17.576	1.902	3.696
Echipamente de transport	1.278.014,00	6-8	168.692	18.254	35.472
Servicii	222.955,70	5	44.591	4.825	9.377
TVA suportat de CJ Constanta	4.756,17	5	951	103	200
TOTAL	4.232.934,13		293.931,87	31.805,78	61.807,45

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 1-24 Calcul redevență activitatea de transfer deșeuri menajere și similare – Stația de transfer Hârșova

Stația de transfer Hârșova	Valoare de investiție (lei)	DU (ani)	Amortizare anuală (lei/an)	Contribuția proprie CJ Constanța (lei/an)	Redevență (lei/an)
Lucrari	2.734.086,37	40	68.352	7.902	19.664
Dotari	30.815,00	5	6.163	713	1.773
Echipamente aferente construcțiilor	236.383,93	14	16.885	1.952	4.857
Echipamente de transport	1.278.014,00	6-8	168.692	19.503	48.531
Servicii	245.738,02	5	49.148	5.682	14.139
TVA suportat de CJ Constanta	4.756,17	5	951	110	274
TOTAL	4.529.793,48		310.190,81	35.861,85	89.238,40

Sursa: CJ Constanța, estimare elaborator SOF

5.4.3. Stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Nerespectarea de către Delegat a Indicatorilor de Performanță, stabiliți conform Regulamentului Serviciului (Anexa nr. 1 la Contract), va atrage obligația Delegatului de a plăti penalități contractuale, în conformitate cu Anexa 8 la Contractul de Delegare.

6. INFORMAȚII NECESARE VERIFICĂRII DE CĂTRE ANAP

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
1.	Procedura de atribuire aleasă	Licitație deschisă	<p>Art. 50 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii prevede că entitatea contractantă poate să atribuiască contractul de concesiune utilizând fie procedura de <u>licitație deschisă</u>, fie <u>dialogul competitiv</u>.</p> <p>În principiu, conform prevederilor legale în vigoare (Legea 98/2016), procedura de dialog competitiv se aplică în cazul achiziției dacă se îndeplinește cel puțin unul dintre următoarele criterii:</p> <p>a) necesitățile autorității contractante nu pot fi asigurate fără adaptarea soluțiilor disponibile în mod rapid pe piață;</p>

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
			<p>b) serviciile includ soluții de proiectare sau soluții inovatoare;</p> <p>c) contractul nu poate fi atribuit fără negocieri prealabile din cauza unor circumstanțe specifice legate de natura ori complexitatea sa sau de structura juridică și financiară ori din cauza riscurilor legate de acestea;</p> <p>d) specificațiile tehnice nu pot fi definite cu suficientă precizie de către autoritatea contractantă prin trimitere la un standard, o evaluare tehnică europeană, o specificație tehnică comună sau o referință tehnică.</p> <p>Considerând că în cazul atribuirii celor 3 contracte de delegare (Lot 1 - "Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța"; Lot 2 – "Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 2 din județul Constanța"; Lot 3 - "Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța") nu se aplică nici una din situațiile de mai sus, precum și din considerente de promovare a concurenței între operatorii economici, garantare a tratamentului egal și de asigurare a transparenței și integrității procesului de achiziție publică, conform principiilor ce stau la baza atribuirii contractelor de concesiune enumerate la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 100/2016, autoritatea contractantă a ales ca atribuirea celor 3 contracte de delegare să se facă prin aplicarea procedurii de licitație deschisă, conform prevederilor art. 51-54 din <u>Legea nr. 100/2016</u> privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și ale <u>HG nr. 867/2016</u> pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.</p>
2.	Modalitatea specială de atribuire	NU	Nu este cazul.

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
3.	Reducerea termenelor	NU	Nu este cazul.
4.	Împărțire pe loturi	DA	<p>În cadrul proiectului SMID, județul Constanța a fost împărțit în 3 zone de colectare. În funcție de aceste zone a fost stabilit și fluxul deșeurilor astfel încât deșeurile provenite dintr-o zonă de colectare vor fi tratate și eliminate în zona respectivă.</p> <p>Având în vedere faptul că proiectul SMID se desfășoară la nivelul întregului județ Constanța iar atribuirea unui singur contract de delegare pentru tot județul ar avea o valoare estimată mult mai mare și ar conduce la restricționarea accesului operatorilor economici la procedura de atribuire, Entitatea contractantă a decis împărțirea pe loturi.</p> <p>La împărțirea pe loturi, Entitatea contractantă a avut în vedere zonele de colectare stabilite prin proiectul SMID, astfel:</p> <p>Lot 1 - Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța, respectiv: orașele Murfatlar și Ovidiu și comunele Corbu, Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Mihail Kogălniceanu, Săcele, Târgușor, Valu lui Traian;</p> <p>Lot 2 – Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 2 din județul Constanța, respectiv: orașele Negru Vodă, Techirghiol, și Eforie și comunele Agigea, Amzacea, Bărăganu, Cerchezu, Chirnogeni, Comana, Cumpăna, Limanu, Mereni, Pecineaga, Topraisar și Tuzla;</p> <p>Lot 3 - Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța, respectiv: Municipiul Medgidia, Orașele Cernavodă și Hârșova și Comunele Adamclisi, Aliman, Băneasa, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Independența, Ion Corvin, Lipnița, Oltina, Ostrov, Rasova, Saligny, Siliștea, Ciobanu,</p>

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
			Crucea, Garliciu, Ghindărești, Horia, Pantelimon, Saraiu, Topalu, Vultur, Castelu, Ciocârlia, Cobadin, Cuza Vodă, Mircea Vodă, Nicolae Bălcescu, Peștera și Tortoman. Activitatea de transfer a deșeurilor va fi realizată prin stațiile de transfer Hârșova și Deleni care vor fi operate de Delegat
5.	Criterii de calificare privind capacitatea, inclusiv cerințele privind înscrierea în registrele prof. sau com.		<p>Operatorii economici ce depun ofertă trebuie să dovedească o formă de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, din care să reiasă că operatorul economic este legal constituit, că nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii, precum și faptul că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.</p> <p>Prin solicitarea ca operatorii economici să prezinte documentele care dovedesc forma de înregistrare, Entitatea contractantă dorește să obțină confirmarea faptului că fiecare ofertant este legal constituit, nu se află în nici una din situațiile de anulare a constituirii sale, precum și a faptului că are capacitatea profesională de a realiza activitățile care fac obiectul contractului.</p>
6.		Capacitatea tehnică și profesională	<p>Ofertantul trebuie să facă dovada că a prestat, în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limită pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natură și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, cu o valoare cumulată de:</p> <p>LOT 1 – 5.500.000 lei fără TVA</p> <p>LOT 2 – 5.500.000 lei fără TVA</p> <p>LOT 3 – 13.000.000 lei fără TVA</p> <p>(rezultată din una sau mai multe activități de salubritate similare celor care fac obiectul contractului, menționate la pct. II.2.1 din Fisa de date).</p> <p>Valoarea minimă care va fi luată în considerare este: fie valoarea</p>

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
			<p>totală a contractului, în cazul în care ofertantul a acționat/ acționează ca unic contractant, fie o parte din valoarea totală a contractului corespunzătoare cu cota sa parte din participarea la asociere/cota de subcontractare, în cazul în care ofertantul a fost membru al unei asocieri de operatori economici/subcontractant.</p> <p>NOTĂ: Prin „activități de salubritate similare celor care fac obiectul contractului” se înțelege activitatea de colectare și transport deșeuri municipale pentru Lotul 1 și Lotul 2, iar pentru Lotul 3 se înțelege activitatea de colectare și transport deșeuri municipale și activitatea de operare a stațiilor de transfer.</p> <p>Justificarea cerinței privind experiența similară are la bază prevederile art.28 și 30 din HG nr. 867/2016, astfel:</p> <p>art.28 – “(1) Criteriile de calificare au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.”</p> <p>Art. 30 – “(1) Entitatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de concesiune prin introducerea unor criterii minime de calificare, ce:</p> <p>a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit;</p> <p>b) sunt disproporționate în raport cu valoarea și obiectivele contractului de concesiune ce urmează a fi atribuit.”</p> <p>De asemenea, s-a avut în vedere buna practică în domeniul achizițiilor publice, respectiv recomandările ANAP privind</p>



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
			<p>completarea Fișei de date, conform notificării ANAP nr. 256 din 08.12.2016 (transmisă prin intermediul SEAP și conținând „Fișa de date achiziții publice – versiunea decembrie 2016”), conform cărora: <i>“Nivelul cerinței nu va depăși, ca regulă generală, valoarea estimată/cantitatea aferentă contractului ce urmează a fi atribuit”</i></p> <p>Astfel, solicitarea ca ofertantul să facă dovada că a prestat în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, în unul sau mai multe contracte, servicii de natura și complexitatea celor prevăzute în caietul de sarcini, este stabilită conform prevederilor art. 30 lit. a) din HG nr. 867/2016, fiind relevantă în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune ce urmează să fie atribuit.</p> <p>LOT 1 - valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 28.853.885 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.770.777 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similară, este de minim 5.500.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se prevederile art.30 lit.b) din HG 867/2016.</p> <p>LOT 2 - valoarea estimată a contractului de concesiune de servicii este de 28.750.837 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 5.750.167 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similară, este de minim 5.500.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se prevederile art.30 lit.b) din HG</p>

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ****„DOBROGEA”****B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434****Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391**

Nr. crt.	Aspecte verificate	Conținut relevant din strategie	
		Opțiune aleasă	Justificare
			<p>867/2016.</p> <p>LOT 3 - valoarea estimata a contractului de concesiune de servicii este de 64.867.574 lei fără TVA, corespunzătoare unei valori medii anuale de 13.091.115 lei fără TVA, iar valoarea serviciilor prestate în ultimii 3 ani împliniți la data termenului limita pentru depunerea ofertei, valoare solicitată de autoritatea contractantă ca și experiența similara, este de minim 13.000.000 lei, având astfel o valoare mai mică decât valoarea medie anuală estimată a contractului de concesiune de servicii, respectându-se prevederile art. 30 lit. b) din HG 867/2016.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, considerăm că cerințele minime de calificare:</p> <ul style="list-style-type: none">- sunt relevante în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit;- sunt direct proporționale în raport cu natura și complexitatea contractului de concesiune de servicii ce urmează a fi atribuit și în deplină conformitate cu prevederile Art.30 din HG 867/2016. <p>Solicitarea experienței similare este justificata prin faptul ca autoritatea contractantă dorește să se asigure că operatorii economici ofertanți au experiența necesara în derularea de contracte similare de o valoare apropiata cu cea supusa prezentei proceduri de achiziție și pot satisface cerințele autorității contractante conform condițiilor impuse în documentația de atribuire.</p>

Avizat,
Departamentul Juridic

Întocmit,